

Warszawa, dn. 17 września 2026 r.

Egz. Nr 8

ZG NSZZ FSG – III/53/XI/2026



Pan Marcin KIERWIŃSKI

Minister

Spraw Wewnętrznych

i Administracji

Szanowny Panie Ministrze!

Zarząd Główny Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy Straży Granicznej, reprezentując funkcjonariuszy Straży Granicznej oraz działając na rzecz ochrony ich praw i interesów zawodowych, w dniu 16 września 2026 r. podjął Uchwałę nr 49/XI/2026 w sprawie podjęcia działań dotyczących zapewnienia środków finansowych na prawidłowe funkcjonowanie systemu kadrowego i awansowego Straży Granicznej.

Podstawą podjęcia uchwały było wystąpienie Zarządu Oddziałowego NSZZ FSG przy Podlaskim Oddziale Straży Granicznej w Białymstoku, a także sygnały napływające z innych jednostek organizacyjnych Straży Granicznej, wskazujące na problemy związane z ograniczeniami finansowymi, które mogą wpływać na politykę kadrową, możliwości mianowania funkcjonariuszy na wyższe stanowiska służbowe oraz kształtowanie struktur etatowych formacji.

Zarząd Główny NSZZ FSG nie akceptuje sytuacji, w której skutki niewystarczającego finansowania Straży Granicznej miałyby być przenoszone na funkcjonariuszy poprzez ograniczanie możliwości ich awansowania, obniżanie stanowisk służbowych lub dostosowywanie struktur etatowych wyłącznie do posiadanych środków finansowych.

W wykonaniu podjętej uchwały zwracamy się do Pana Ministra o **niezwłoczne przekazanie Straży Granicznej środków finansowych w wysokości umożliwiającej pokrycie skutków finansowych mianowania funkcjonariuszy na wyższe stanowiska służbowe oraz prawidłową realizację polityki kadrowej i awansowej formacji.**

Jednocześnie oczekujemy przedstawienia informacji, czy poziom finansowania Straży Granicznej odpowiada rzeczywistym potrzebom formacji, w szczególności w zakresie polityki kadrowej i awansowej, oraz czy niedobór środków finansowych powoduje lub może powodować

obniżanie stanowisk służbowych, zmiany w strukturach etatowych, ograniczanie możliwości awansowania funkcjonariuszy lub trudności we właściwym zagospodarowaniu kadrowym funkcjonariuszy.

Zarząd Główny NSZZ FSG stoi na stanowisku, że struktura etatowa Straży Granicznej oraz możliwości rozwoju zawodowego funkcjonariuszy powinny wynikać z zakresu realizowanych zadań, poziomu odpowiedzialności i rzeczywistych potrzeb służby, a nie z konieczności dostosowywania formacji do ograniczeń finansowych.

Nie można dopuszczać do sytuacji, w której funkcjonariusze posiadający odpowiednie doświadczenie, kwalifikacje i przygotowanie zawodowe nie mogą być mianowani na wyższe stanowiska służbowe wyłącznie z powodu braku środków finansowych.

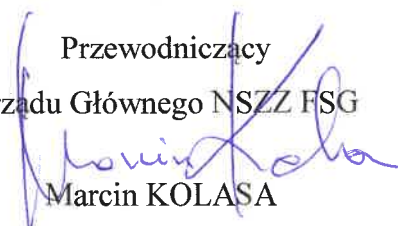
Mając na uwadze sygnały napływające z różnych jednostek organizacyjnych Straży Granicznej, zwracamy się również o przeanalizowanie skali tego problemu w odniesieniu do całej formacji oraz podjęcie działań zapewniających stabilne i przewidywalne finansowanie systemu kadrowego i awansowego.

Zarząd Główny NSZZ FSG oczekuje w tej sprawie konkretnych decyzji, które zapewnią funkcjonariuszom realne możliwości rozwoju zawodowego i zapobiegą sytuacji, w której ograniczenia finansowe będą determinowały sposób kształtowania struktur etatowych Straży Granicznej.

W załączeniu przekazuję wystąpienie Zarządu Oddziałowego NSZZ FSG przy Podlaskim Oddziale Straży Granicznej w Białymstoku.

Załączniki 2 na 5 stronach

Przewodniczący
Zarządu Głównego NSZZ FSG


Marcin KOLASA

Wykonano w 2 egzemplarzach

Egz. Nr 1 - adresat

Egz. Nr 2 – Komendant Główny SG

Egz. Nr 3 – a/a

17.09.2026 r.

Warszawa, dnia 16 września 2026 r.

UCHWAŁA nr 49/XI/2026

**Zarządu Głównego
Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego
Funkcjonariuszy Straży Granicznej**

z dnia 16 września 2026 r.

w sprawie podjęcia działań dotyczących zapewnienia środków finansowych na prawidłowe funkcjonowanie systemu kadrowego i awansowego Straży Granicznej

§ 1

Zarząd Główny Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy Straży Granicznej, po zapoznaniu się z wystąpieniem Zarządu Oddziałowego NSZZ FSG przy Podlaskim Oddziale Straży Granicznej w Białymstoku, postanawia podjąć działania zmierzające do zapewnienia środków finansowych niezbędnych do prawidłowego funkcjonowania systemu kadrowego i awansowego Straży Granicznej.

§ 2

Zarząd Główny NSZZ FSG postanawia wystąpić do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o:

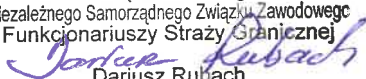
1. **niezwłoczne przekazanie Straży Granicznej środków finansowych w wysokości umożliwiającej pokrycie skutków finansowych mianowania funkcjonariuszy na wyższe stanowiska służbowe oraz prawidłową realizację polityki kadrowej i awansowej formacji;**
2. udzielenie informacji, czy wysokość środków finansowych zapewnianych Straży Granicznej na jej funkcjonowanie jest wystarczająca do realizacji rzeczywistych potrzeb formacji, w szczególności w zakresie polityki kadrowej, mianowania funkcjonariuszy na wyższe stanowiska służbowe oraz zapewnienia prawidłowego funkcjonowania systemu awansowego;
3. przedstawienie informacji, czy niedobór środków finansowych powoduje lub może powodować obniżanie stanowisk służbowych, zmiany w strukturach etatowych jednostek organizacyjnych Straży Granicznej, ograniczanie możliwości awansowania funkcjonariuszy lub trudności we właściwym zagospodarowaniu kadrowym funkcjonariuszy nowo przyjmowanych do służby oraz podnoszących kwalifikacje zawodowe;
4. podjęcie działań zapewniających stabilne i prawidłowe funkcjonowanie systemu kadrowego i awansowego Straży Granicznej oraz zapobiegających dostosowywaniu struktur etatowych jednostek organizacyjnych wyłącznie do ograniczeń finansowych.

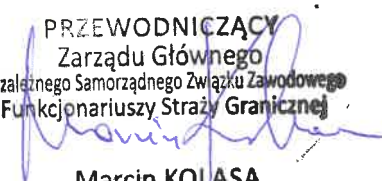
§ 3

Zarząd Główny NSZZ FSG stoi na stanowisku, że ograniczenia finansowe nie mogą stanowić podstawy do obniżania stanowisk służbowych ani dokonywania zmian w strukturach etatowych jednostek organizacyjnych Straży Granicznej, jeżeli nie znajduje to uzasadnienia w zmianie zakresu realizowanych zadań, poziomu odpowiedzialności funkcjonariuszy lub rzeczywistych potrzeb służby.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

WICEPRZEWODNICZĄCY
Zarządu Głównego
Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego
Funkcjonariuszy Straży Granicznej

Dariusz Rubach

PRZEWODNICZĄCY
Zarządu Głównego
Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego
Funkcjonariuszy Straży Granicznej

Marcin KOLASA



**ZARZĄD ODDZIAŁOWY
NIEZALEŻNEGO SAMORZĄDNEGO ZWIĄZKU ZAWODOWEGO
FUNKCJONARIUSZY STRAŻY GRANICZNEJ
przy Podlaskim Oddziale Straży Granicznej w Białymstoku
www.nszzfsg-podlaski.pl**

15 - 370 BIAŁYSTOK, ul. Bema 100; Telefon +85 – 714 50 14, Fax +85 – 714 57 03

Nr konta Pekao SA O B-stok 75 1240 5211 1111 0000 4929 0958

NIP 542-19-51-310

REGON 05046379

Białystok, dnia 15.09.2026 r.

**Pan ppłk SG Marcin KOLASA
PRZEWODNICZĄCY
ZARZĄDU GŁÓWNEGO NSZZ FSG**

Szanowny Panie Przewodniczący

w imieniu Zarządu Oddziałowego NSZZ FSG przy POSG w Białymstoku reprezentując interesy funkcjonariuszy Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej zwracam się z wnioskiem o podjęcie pilnych działań oraz skierowanie do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji wystąpienia w sprawie zabezpieczenia dodatkowych środków finansowych dla Straży Granicznej, przeznaczonych na mianowania funkcjonariuszy na wyższe stanowiska służbowe oraz zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu awansowego i kadrowego formacji.

W ostatnich miesiącach do Zarządu Oddziałowego NSZZ FSG przy POSG trafiały kolejne projekty zmian organizacyjnych zakładające obniżenie etatów na wybranych stanowiskach służbowych w poszczególnych jednostkach organizacyjnych Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej. Z przedstawionych informacji wynika, że proponowane zmiany nie są konsekwencją zmniejszenia zakresu realizowanych zadań, ograniczenia odpowiedzialności funkcjonariuszy ani rzeczywistych potrzeb organizacyjnych. Ich zasadniczą przyczyną jest brak wystarczających środków finansowych na mianowanie funkcjonariuszy na wyższe stanowiska służbowe.

W praktyce oznacza to próbę rozwiązania problemu finansowego poprzez zmianę i obniżenie struktury etatowej jednostek Straży Granicznej. W naszej ocenie takie działania nie rozwiązują rzeczywistego problemu, lecz jedynie przenoszą jego skutki na funkcjonariuszy i jednostki organizacyjne.

Od wielu miesięcy obserwujemy narastający problem związany z brakiem środków na mianowania. Powoduje on stopniowe blokowanie naturalnego systemu

awansów w Straży Granicznej. Funkcjonariusze wykonują obowiązki wymagające coraz większej odpowiedzialności, zdobywają dodatkowe doświadczenie i podnoszą kwalifikacje, jednak z przyczyn wyłącznie finansowych nie mogą zostać mianowani na stanowiska odpowiadające rzeczywistemu zakresowi realizowanych przez nich zadań.

Konsekwencją tego stanu jest powstawanie swoistego zatoru kadrowego. Funkcjonariusze nie są mianowani na wyższe stanowiska, przez co nie zwalniają stanowisk podstawowych, które powinny być przeznaczane m.in. dla nowych funkcjonariuszy kończących szkolenia i rozpoczynających służbę w jednostkach terenowych.

Problem ten będzie się w najbliższym czasie dodatkowo pogłębiał. Planowany jest powrót funkcjonariuszy z kursu podoficerskiego, co ponownie będzie wymagało odpowiedniego dostosowania struktur etatowych w placówkach Straży Granicznej. Jednocześnie w bieżącym roku w Podlaskim Oddziale Straży Granicznej planowane są kolejne przyjęcia do służby, obejmujące około 150 nowych funkcjonariuszy. Przy utrzymaniu obecnych struktur etatowych oraz braku środków na mianowania prawidłowe włączenie tak znacznej liczby nowych funkcjonariuszy w struktury placówek może okazać się niezwykle trudne, a w niektórych przypadkach wręcz niemożliwe.

Sytuacja ta prowadzi również do narastającej frustracji wśród funkcjonariuszy, którzy pomimo zdobywanego doświadczenia, podnoszenia kwalifikacji oraz wykonywania coraz bardziej odpowiedzialnych zadań przez wiele lat pozostaną na tych samych stanowiskach. Ogranicza to motywację do dalszej służby, zmniejsza atrakcyjność Straży Granicznej jako pracodawcy oraz zwiększa ryzyko odejść najbardziej doświadczonych funkcjonariuszy, których wiedza i doświadczenie są obecnie szczególnie cenne.

Należy podkreślić, że Straż Graniczna realizuje zadania o strategicznym znaczeniu dla bezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej oraz ochrony zewnętrznej granicy Unii Europejskiej. Podlaski Oddział Straży Granicznej odpowiada za zabezpieczenie jednego z najbardziej wymagających odcinków granicy państwowej. W obecnej sytuacji geopolitycznej państwo powinno wzmacniać potencjał organizacyjny i kadrowy formacji, a nie dopuszczać do jego ograniczania wyłącznie z przyczyn finansowych.

Trudno również nie zauważyć, że państwo ponosi znaczne koszty związane z naborem, wyszkoleniem oraz przygotowaniem nowych funkcjonariuszy do służby. Tym bardziej niezrozumiałe jest dopuszczanie do sytuacji, w której brak środków na mianowania prowadzi do zahamowania całego systemu rozwoju kadrowego. Doraźne oszczędności budżetowe mogą w przyszłości skutkować znacznie większymi kosztami

związanymi z utratą doświadczonych funkcjonariuszy, koniecznością prowadzenia kolejnych naborów oraz odbudową potencjału kadrowego formacji.

W naszej ocenie problem ten nie dotyczy wyłącznie Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej. Wszystko wskazuje na to, że ma on charakter szerszy i występuje również w innych oddziałach Straży Granicznej.

W związku z powyższym **zwracamy się z wnioskiem o pilne wystąpienie do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o zabezpieczenie dodatkowych środków finansowych dla Straży Granicznej, przeznaczonych na mianowanie, funkcjonariuszy na wyższe stanowiska służbowe oraz zapewnienie właściwego funkcjonowania systemu awansowego i kadrowego formacji.**

Zwracamy się również o wystąpienie do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o przedstawienie informacji dotyczącej rzeczywistej skali niedoboru środków finansowych na ten cel w całej Straży Granicznej oraz wskazanie, jakie działania resort zamierza podjąć, aby zapobiec dalszemu obniżaniu struktur etatowych jednostek wyłącznie z powodów finansowych.

W naszej ocenie konieczne jest zabezpieczenie dodatkowych środków jeszcze przed dokonaniem kolejnych zmian organizacyjnych i etatowych. Obniżenie stanowisk może bowiem wywołać długofalowe skutki kadrowe, których późniejsze odwrócenie będzie bardzo trudne.

Dlatego też zwracamy się o potraktowanie niniejszej sprawy **w trybie pilnym** oraz podjęcie niezwłocznych działań wobec Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w tym zakresie.

Jesteśmy przekonani, że bezpieczeństwo państwa powinno być budowane poprzez wzmacnianie potencjału kadrowego Straży Granicznej, zapewnienie funkcjonariuszom realnych możliwości rozwoju zawodowego oraz utrzymanie stabilnego i przewidywalnego systemu awansowego, a nie poprzez dostosowywanie struktury organizacyjnej formacji do bieżących niedoborów finansowych.

Mamy nadzieję, że przedstawiony problem spotka się z Pana pełnym zrozumieniem i zaangażowaniem. Jego rozwiązanie będzie miało znaczenie nie tylko dla funkcjonariuszy Straży Granicznej, ale przede wszystkim dla sprawnego funkcjonowania formacji odpowiedzialnej za ochronę granic Rzeczypospolitej Polskiej i bezpieczeństwo jej obywateli.

Wykonano w egzemplarzu pojedynczym
Wykonał: E. Czwaliński tel. 6645014
Dnia 15.09.2026 r..

Z poważaniem
WICEPRZEWODNICZĄCY
Zarządu Oddziałowego NSZZ FSG
przy Podlaskim Oddziale
Straży Granicznej w Białymstoku
Emil Czwaliński