

Warszawa, dnia *20* listopada 2024 r.**Uchwała nr 57/XI/2024**

Zarządu Głównego Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego
Funkcjonariuszy Straży Granicznej
z dnia 20 listopada 2024 roku

Zarząd Główny NSZZ FSG po zapoznaniu się z propozycjami jakie zostały przedstawione w trakcie **Zespołu do spraw poprawy warunków pełnienia służby przez funkcjonariuszy służb podległych MSWiA w dniu 15 listopada 2024 roku, postanawia wystąpić z żądaniem do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o podjęcie niezwłocznych działań, które zapewnią środki finansowe w przyszłorocznym budżecie państwa na:**

1. Wzrost uposażeń funkcjonariuszy Straży Granicznej o 15%.
2. Wdrożenie świadczenia mieszkaniowego dla funkcjonariuszy Straży Granicznej na zasadach obowiązujących w Siłach Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej ze skutkiem od dnia 1 stycznia 2025 roku, w tym z odprawą mieszkaniową i analogiczną wysokością współczynnika świadczenia mieszkaniowego. Wprowadzane przepisy powinny uwzględniać mechanizm waloryzacji tego świadczenia.
3. Wprowadzenie do „Programu modernizacji na lata 2026-2029” mechanizmu podwyżek uposażeń funkcjonariuszy Straży Granicznej.

Ponadto Zarząd Główny NSZZ FSG wnosi o:

1. Podwyższenie funkcjonariuszom Straży Granicznej kwoty diety przeznaczonej na pokrycie zwiększonych kosztów wyżywienia do wysokości 400% kwoty tj. do wysokości 180 zł. Dotyczyć ma to funkcjonariuszy delegowanych do wykonywania zadań w ramach wsparcia w placówkach Straży Granicznej ochraniających odcinek granicy państwowej z Federacją Rosyjską, Republiką Białorusi oraz Ukrainą, a także delegowanych w celu wykonywania zadań w placówkach Straży Granicznej ochraniających odcinek granicy państwowej, na której kontrola graniczna osób została przywrócona tymczasowo.
2. Włączenie do prac Zespołu kwestii zmiany zasad naliczania emerytur dla funkcjonariuszy przyjętych do służby po 31 grudnia 2012 roku oraz finansowanie budżetu Straży Granicznej w oparciu o wskaźnik PKB.
3. Włączenie do prac Zespołu kwestii wprowadzenia płatnych nadgodzin dla funkcjonariuszy otrzymujących dodatek funkcyjny. Pismo ZZ-156/2024 z dnia 2 października 2024 roku.

4. Realizację wniosków NSZZ FSG skierowanych do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, dotyczących:

a) podjęcia czynności zmierzających do zmiany przepisów: [1] Ustawy o Straży Granicznej tj. dotyczących urlopu dodatkowego za służbę pełnioną w warunkach szczególnie uciążliwych lub szkodliwych dla zdrowia (art.87b ust. 6 ustawy SG) oraz [2] Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 30 grudnia 2013 roku zmieniającego rozporządzenie w sprawie urlopów funkcjonariuszy Straży Granicznej z późn. zm. ; (§ 1 pkt 5 lit. c rozporządzenia zmieniającego z późn. zm.). Pismo ZG NSZZ FSG - II/89/XI/2023 z dnia 30 czerwca 2023 roku.

b) podjęcia czynności zmierzających do uchylecia przepisów Ustawy o Straży Granicznej tj. [1] art. 37e ust. 1 pkt 3 (zakaz mianowania na wyższe stanowisko); [2] art. 91 ust. 1b pkt 1 (zakaz udzielania wyróżnień); [3] art. 117 d ust. 6 pkt 2 (zakaz przyznania świadczenia motywacyjnego). Pismo ZG NSZZ FSG - II/87/XI/2023 z dnia 29 czerwca 2023 roku.

UZASADNIENIE

Zarząd Główny NSZZ FSG mając na uwadze wagę zadań realizowanych przez Straż Graniczną w ochronie granicy państwowej, interes funkcjonariuszy Straży Granicznej oraz zapewnienie konkurencyjności formacji stoi na stanowisku, że przedstawione propozycje przez Zespół do spraw poprawy warunków pełnienia służby przez funkcjonariuszy służb podległych MSWiA są krokiem w dobrym kierunku, lecz nadal są niewystarczające.

W celu podniesienia czynnika motywacyjnego funkcjonariuszy Straży Granicznej, Zarząd Główny NSZZ FSG w pełni popiera stanowisko Podzespołu ds. służb mundurowych RDS z dnia 4 października 2024 roku o waloryzacji uposażeń funkcjonariuszy o 15% w 2025 roku i powiązaniu budżetu MSWiA z PKB.

Ponadto Zarząd Główny NSZZ FSG stwierdza, że przedstawione przez Zespół propozycje w kwestii świadczeń mieszkaniowych muszą być analogiczne jak w Siłach Zbrojnych RP i to ze skutkiem od dnia 1 stycznia 2025 roku. Świadczenie to musi obejmować odprawę mieszkaniową i analogiczną wysokość współczynnika świadczenia mieszkaniowego jak w Siłach Zbrojnych RP. Wtedy dopiero możemy mówić o zrównaniu świadczeń mieszkaniowych dla funkcjonariuszy Straży Granicznej z tymi, które obowiązują w SZ RP. W innym przypadku będą to półśrodki, które nie przyniosą zamierzonego efektu.

Propozycja zwiększenia diety dla funkcjonariuszy delegowanych do ochrony granicy państwowej wynika z konieczności dostosowania świadczeń do aktualnych potrzeb,

w szczególności wobec utrzymującej się presji migracyjnej, sytuacji międzynarodowej i wymagających warunków służby.

Wprowadzenie zmiany w sposobie naliczania emerytur funkcjonariuszom przyjętym do służby po 31 grudnia 2012 roku wynika z konieczności ujednoczenia zasad oraz zniesienia nierównego traktowania funkcjonariuszy zatrudnionych przed i po 31 grudnia 2012 roku, mimo że zakres obowiązków, warunki pracy oraz zagrożenia są identyczne dla obu grup. Funkcjonariusze przyjęci po 31 grudnia 2012 mogą czuć się pokrzywdzeni, co negatywnie wpływa na ich morale oraz motywację do służby. Proponowana zmiana jest konieczna, by odpowiednio zrekompensować funkcjonariuszom ich służbę na rzecz społeczeństwa i dostosować przepisy do realiów współczesnych zagrożeń i oczekiwań wobec funkcjonariuszy.

Natomiast włączenie do prac Zespołu kwestii wprowadzenia płatnych nadgodzin dla funkcjonariuszy otrzymujących dodatek funkcyjny ma na celu umożliwienie funkcjonariuszom Straży Granicznej zapewnienie prawa do czasu wolnego w wymiarze nadpracowanym lub wprowadzenia ekwiwalentu pieniężnego za czas służby przekraczający normy. Funkcjonariusze uprawnieni do dodatku funkcyjnego pozbawieni są prawa zarówno do czasu wolnego w zamian za przepracowane nadgodziny, jak i nie uzyskują prawa do wynagrodzenia zwiększonego proporcjonalnie do przepracowanych nadgodzin. Nie posiadają oni zatem w ogóle ani prawa do wypoczynku, ani prawa do otrzymywania wynagrodzenia za tzw. nadgodziny.

Należy wskazać, że zaproponowane przez NSZZ FSG zmiany w zakresie urlopu dodatkowego funkcjonują w Ustawie o Policji i właściwym dookreśleniu w § 12 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 19 września 2014 r. w sprawie urlopu policjantów.

Ponadto przepisy dotyczące odpowiedzialności dyscyplinarnej są krzywdzące dla funkcjonariuszy Straży Granicznej, albowiem powodują *de facto* sankcje wobec funkcjonariuszy, którym wina nie została udowodniona, co stoi w sprzeczności z konstytucyjną zasadą domniemania niewinności.

W tym miejscu wskazać należy, iż przepisy dotyczą funkcjonariuszy, wobec których prowadzone jest postępowanie dyscyplinarne, a których wina nie została stwierdzona prawomocnym orzeczeniem. Mamy zatem do czynienia z sytuacją pozbawiania funkcjonariuszy, którym wina nie została udowodniona należnych im świadczeń, awansów czy wyróżnień na podstawie jedynie podejrzenia popełnienia deliktu dyscyplinarnego.

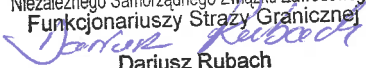
Wskazane przepisy mają charakter sankcji bezwzględnej, bez zróżnicowania okoliczności, natomiast wyróżnienia czy awanse, z samego swojego charakteru stanowią decyzję uznaniową - zatem nic nie stoi na przeszkodzie, aby przełożony o nich decydujący brał pod uwagę również ewentualne prowadzone postępowanie dyscyplinarne.

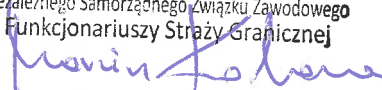


Przyjęcie powyższych postulatów jest niezbędne dla poprawy warunków służby funkcjonariuszy, co bezpośrednio wpłynie na efektywność ich służby i zapewnienie bezpieczeństwa granic Rzeczypospolitej Polskiej.

Mając na uwadze powyższe, w imieniu ZG NSZZ FSG wyrażamy nadzieję, że przedstawione postulaty zostaną pozytywnie uwzględnione przez Pana Ministra. W innym przypadku NSZZ FSG wraz z innymi związkami służb mundurowych w resorcie spraw wewnętrznych i administracji podejmie wspólne działania, łącznie z możliwością rozpoczęcia sporu zbiorowego.

Prosimy o udzielenie odpowiedzi na niniejsze postulaty w nieprzekraczalnym terminie do dnia 30 listopada 2024 roku.

WICEPRZEWODNICZĄCY
Zarządu Głównego
Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego
Funkcjonariuszy Straży Granicznej

Dariusz Rubach

PRZEWODNICZĄCY
Zarządu Głównego
Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego
Funkcjonariuszy Straży Granicznej

Marcin KOLASA