|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniające rozporządzenie w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i AdministracjiMinisterstwo Rodziny i Polityki Społecznej**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Pan Maciej Wąsik – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Pani Renata Leoniak – Zastępca DyrektoraDepartamentu Porządku Publicznego MSWiA, tel. 22 601 40 70, e-mail: sekretariat.dpp@mswia.gov.pl  | **Data sporządzenia**12 grudnia 2022 r.**Źródło:** Art.105, art. 108 ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 1061, 1115 i 1855)**Nr w wykazie prac: 907** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Obecna sytuacja geopolityczna powoduje znaczące zwiększenie zakresu realizowanych zadań przez funkcjonariuszy Straży Granicznej, dlatego też niezbędne jest podniesienie atrakcyjności pełnienia służby w formacji oraz zapewnienie adekwatnych dodatków do uposażeń w zależności od zakresu realizowanych działań. Przepisy obowiązującego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2424) nie przewidują dodatku stołecznego dla funkcjonariuszy Straży Granicznej. Rozwiązania takie funkcjonują natomiast w przypadku Policji – policjanci pełniący służbę na stanowisku etatowym w Komendzie Stołecznej Policji bądź w innej jednostce organizacyjnej Policji, której terytorialny zasięg działania jest objęty terytorialnym zasięgiem działania Komendanta Stołecznego Policji otrzymują dodatek stołeczny. Podkreślić należy, że służba na stanowiskach etatowych w Komendzie Głównej Straży Granicznej, Biurze Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej, Komendzie Nadwiślańskiego Oddziału Straży Granicznej, Placówce Straży Granicznej Warszawa – Okęcie albo Placówce Straży Granicznej w Warszawie, na obszarze miasta stołecznego Warszawy należy do najbardziej wymagających pod względem dyspozycyjności i odpowiedzialności. Ponadto, charakter zadań realizowanych przez tych funkcjonariuszy wymaga od nich posiadania szczególnych kwalifikacji i doświadczenia. Wskazać należy jednocześnie, że koszty utrzymania w Warszawie i powiatach okołowarszawskich są dużo wyższe, niż w innych rejonach kraju.Ponadto, z uwagi na trudną sytuację na granicy wschodniej Rzeczypospolitej Polskiej, spowodowaną skomplikowaną sytuacją migracyjną na granicy z Białorusią, wojną na Ukrainie oraz działaniami o charakterze wojny hybrydowej prowadzonymi przez Federację Rosyjską i Białoruś, jak również znacznym obciążeniem związanym z kontrolą ruchu granicznego w portach lotniczych lub morskich przejściach granicznych, zasadnym jest dodatkowe zrekompensowanie trudów służby funkcjonariuszy poprzez ustanowienie dodatku granicznego.Istotne jest również zwiększenie atrakcyjności pełnienia służby na niższych stanowiskach funkcyjnych. Obowiązujące przepisy określają minimalny dodatek funkcyjny w wysokości powyżej 10% podstawy naliczenia tego dodatku, stanowiącą sumę wysokości przysługującego funkcjonariuszowi uposażenia zasadniczego, według grupy tego uposażenia i dodatku za stopień, do których zostało zaszeregowane stanowisko służbowe, na którym funkcjonariusz pełni służbę i nie więcej niż: 80% albo 75% albo 70% podstawy naliczenia tego dodatku. Dolna granica dodatku funkcyjnego powoduje niską atrakcyjność tego dodatku na stanowiskach funkcyjnych niższego szczebla, tym bardziej, że zajmowanie stanowiska funkcyjnego wiąże się z utratą możliwości otrzymywania rekompensaty pieniężnej za nadgodziny.  |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Wzorując się na przepisach obowiązujących w Policji, proponuje się przyznanie dodatku stołecznego funkcjonariuszom Straży Granicznej w służbie stałej i przygotowawczej, pełniącym służbę na stanowiskach w Komendzie Głównej Straży Granicznej, Biurze Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej, Komendzie Nadwiślańskiego Oddziału Straży Granicznej, Placówce Straży Granicznej Warszawa – Okęcie oraz Placówce Straży Granicznej w Warszawie, na obszarze miasta stołecznego Warszawy. Proponuje się określenie wysokości dodatku na poziomie 31,50% kwoty bazowej (analogicznie jak obecnie w Policji). Oczekuje się, że wprowadzenie dodatku stołecznego korzystnie wpłynie na wzmocnienie atrakcyjności pełnienia służby w wymienionych jednostkach organizacyjnych Straży Granicznej, a wskutek tego – zmniejszenie liczby wakatów, zatrzymanie funkcjonariuszy w służbie w Straży Granicznej oraz zwiększenie konkurencyjności na rynku pracy.W zakresie dodatku granicznego proponuje się wprowadzenie rozwiązań, zgodnie z którymi uprawnionymi do jego pobierania będą funkcjonariusze Straży Granicznej wykonujący zadania w bezpośredniej ochronie granicy państwowej lub kontroli ruchu granicznego na granicy państwowej z Federacją Rosyjską, Republiką Białorusi, Ukrainą oraz w lotniczych lub morskich przejściach granicznych, pełniący służbę na stanowiskach w placówkach Straży Granicznej w komórkach wewnętrznych właściwych do kontroli ruchu granicznego, służby granicznej, służby dyżurnej operacyjnej, wsparcia specjalistycznego, postępowań granicznych. Dodatek będzie także wypłacany funkcjonariuszom, pełniącym służbę na innych niż ww. stanowiskach, którzy ze względu na bieżące potrzeby służby czasowo będą realizować przedmiotowe zadania.Dodatek byłby wypłacany miesięcznie w kwocie 450 zł. Wprowadzenie przedmiotowego dodatku ma za zadanie wynagrodzenie trudów służby, ma on także pełnić funkcję motywacyjną.W celu podniesienia uposażeń na niższych stanowiskach kierowniczych zdecydowano zwiększyć minimalną wysokość dodatku funkcyjnego do nie mniej niż 20%. Oczekuje się, że proponowana regulacja poprawi warunki służby funkcjonariuszy Straży Granicznej zajmujących niższe stanowiska służbowe uprawniające do dodatku funkcyjnego oraz zachęci tych funkcjonariuszy do jak najdłuższego pozostawania w służbie. Charakter zadań realizowanych przez tych funkcjonariuszy wymaga od nich wyjątkowego poświęcenia, odporności psychicznej oraz szczególnych kwalifikacji i doświadczenia, dlatego zasadnym jest wprowadzenie rozwiązania, które zachęci funkcjonariuszy do kontynuowania służby w Straży Granicznej i uatrakcyjni zajmowanie stanowisk funkcyjnych różnego szczebla. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Rozporządzenie będzie odnosiło skutek wyłącznie wobec funkcjonariuszy Straży Granicznej, którzy podlegają przepisom pragmatyki służbowej Straży Granicznej. Wobec powyższego w przypadku formacji mundurowych, które działają na podstawie własnych przepisów pragmatyki służbowej, dokonywanie analizy porównawczej z rozwiązaniami z innych krajów w tym zakresie jest niecelowe. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Funkcjonariusze:- Komendy Głównej Straży Granicznej (z wyłączeniem struktur zamiejscowych),- Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej (z wyłączeniem struktur zamiejscowych)- Komendy Nadwiślańskiego Oddziału Straży Granicznej, - Placówki Straży Granicznej Warszawa – Okęcie, - Placówki Straży Granicznej w Warszawie. | Dodatek stołeczny – 2.016 etatów. | Dane własne Straży Granicznej.  | Ustanowienie dodatku stołecznego dla funkcjonariuszy Straży Granicznej, pełniących służbę na stanowisku etatowym w Komendzie Nadwiślańskiego Oddziału Straży Granicznej, Placówce Straży Granicznej Warszawa – Okęcie, Placówce Straży Granicznej w Warszawie oraz funkcjonariuszom pełniącym służbę w Komendzie Głównej Straży Granicznej lub Biurze Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej, na obszarze miasta stołecznego Warszawy. Projektowane przepisy będą oddziaływały na właściwe grupy funkcjonariuszy pełniących służbę w określonych jednostkach organizacyjnych Straży Granicznej  |
| Funkcjonariusze wykonujący zadania służby granicznej w bezpośredniej ochronie granicy państwowej lub kontroli ruchu granicznego na granicy państwowej z Federacją Rosyjską, Republiką Białorusi, Ukrainą oraz lotniczych lub morskich przejściach granicznych. | Dodatek graniczny – 6.500 etatów.  |  | Projektowane przepisy będą oddziaływały na właściwe grupy funkcjonariuszy pełniących służbę w Straży Granicznej, którzy wykonują zadania służby granicznej w bezpośredniej ochronie granicy państwowej lub kontroli ruchu granicznego na granicy państwowej Rzeczypospolitej Polskiej z Federacją Rosyjską, Republiką Białorusi, Ukrainą oraz lotniczych lub morskich przejściach granicznych. |
| Funkcjonariusze szczebla kierowniczego i samodzielnych stanowiskStraży Granicznej uprawnionych do otrzymania dodatku funkcyjnego.  | Dodatek funkcyjny – 1.503 etaty. |  | Podwyższenie minimalnego progu wysokości dodatku funkcyjnego przyznawanego funkcjonariuszom Straży Granicznej - w miesięcznej wysokości nie mniej niż 20% podstawy wymiaru tego dodatku, stanowiącej sumę przysługującego funkcjonariuszowi uposażenia zasadniczego według grupy tego uposażenia i dodatku za stopień, do których zostało zaszeregowane stanowisko służbowe, na którym funkcjonariusz pełni służbę. |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) został udostępniony w serwisie Rządowego Procesu Legislacyjnego.Projekt został uzgodniony z Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Funkcjonariuszy Straży Granicznej w ramach prowadzonych w MSWiA spotkań.Projektowane rozporządzenie nie spowoduje skutków dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w związku z tym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z 2022 r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | 0,000 | 9,301 | 11,605 | 11,693 | 11,693 | 11,693 | 11,693 | 11,693 | 11,693 | 11,693 | 11,693 | 114,450 |
| budżet państwa | 0,000 | 2,594 | 3,329 | 3,372 | 3,372 | 3,372 | 3,372 | 3,372 | 3,372 | 3,372 | 3,372 | 32,899 |
| JST | 0,000 | 2,721 | 3,492 | 3,537 | 3,537 | 3,537 | 3,537 | 3,537 | 3,537 | 3,537 | 3,537 | 34,509 |
| NFZ | 0,000 | 3,986 | 4,784 | 4,784 | 4,784 | 4,784 | 4,784 | 4,784 | 4,784 | 4,784 | 4,784 | 47,042 |
| **Wydatki ogółem** | 0,000 | 44,293 | 56,841 | 57,578 | 57,578 | 57,578 | 57,578 | 57,578 | 57,578 | 57,578 | 57,578 | 561,758 |
| budżet państwa | 0,000 | 44,293 | 56,841 | 57,578 | 57,578 | 57,578 | 57,578 | 57,578 | 57,578 | 57,578 | 57,578 | 561,758 |
| JST | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| NFZ | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| **Saldo ogółem** | 0,000 | -34,992 | -45,236 | -45,885 | -45,885 | -45,885 | -45,885 | -45,885 | -45,885 | -45,885 | -45,885 | -447,308 |
| budżet państwa | 0,000 | -41,699 | -53,512 | -54,206 | -54,206 | -54,206 | -54,206 | -54,206 | -54,206 | -54,206 | -54,206 | -528,859 |
| JST | 0,000 | 2,721 | 3,492 | 3,537 | 3,537 | 3,537 | 3,537 | 3,537 | 3,537 | 3,537 | 3,537 | 34,509 |
| NFZ | 0,000 | 3,986 | 4,784 | 4,784 | 4,784 | 4,784 | 4,784 | 4,784 | 4,784 | 4,784 | 4,784 | 47,042 |
| Źródła finansowania  | W pierwszym roku, tj. 2023 finansowanie odbędzie się ze środków ujętych w rezerwie celowej. W latach kolejnych ze środków ujętych w części 42 – Sprawy wewnętrzne w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Straży Granicznej. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Wprowadzenie dodatku stołecznego dla funkcjonariuszy pełniących służbę w wymienionych powyżej jednostkach organizacyjnych Straży Granicznej dotyczy 2.016 etatów.Wprowadzenie dodatku granicznego dla funkcjonariuszy wykonujących zadania służby granicznej w bezpośredniej ochronie granicy państwowej lub kontroli ruchu granicznego na granicy państwowej Rzeczypospolitej Polskiej z Federacją Rosyjską, Republiką Białorusi, Ukrainą oraz lotniczych lub morskich przejściach granicznych dotyczy 6.500 funkcjonariuszy.Podwyższenie wysokości należnego funkcjonariuszom dodatku funkcyjnego w związku z wprowadzeniem minimalnego progu miesięcznej wysokości tego dodatku, tj. na poziomie nie mniej niż 20% podstawy wymiaru określonej w § 7 ust. 3 rozporządzenia dotyczy 1.503 funkcjonariuszy. Szacowane roczne koszty w pierwszym roku wynoszą 44.293 tys. zł, z tego:- wprowadzenie dodatku stołecznego dla określonej w projekcie grupy funkcjonariuszy wyniosą 11.054 tys. zł (bez wydatków relacjonowanych);- wprowadzenie dodatku granicznego dla określonej w projekcie grupy funkcjonariuszy wyniosą 29.250 tys. zł (bez wydatków relacjonowanych);- podwyższenie wysokości dodatku funkcyjnego wyniosą 3.989 tys. zł (bez wydatków relacjonowanych). W 2024 roku nastąpi wzrost wydatków z tytułu skutku przechodzącego z roku ubiegłego za dwa miesiące oraz z tytułu nagrody rocznej i wyniesie 56.841 tys. zł. W latach kolejnych roczny skutek wyniesie 57.578 tys. zł. Zgodnie bowiem z art. 113a ustawy o Straży Granicznej, funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w roku kalendarzowym, za który nagroda przysługuje.Rok 2023 oznaczony został jako rok 1, natomiast rok 2032 jako rok 10.  |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe 2022 r.) | duże przedsiębiorstwa |  |  |  |  |  |  |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |  |  |  |  |  |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 0,000 | 34,992 | 45,236 | 45,885 | 45,885 | 45,885 | 447,308 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162, z późn. zm.). |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na poprawę warunków finansowych funkcjonariuszy Straży Granicznej, a także ich rodzin, poprzez podniesienie uposażeń. |
|  | Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców w tym na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe oraz na osoby starsze i niepełnosprawne. |
| Niemierzalne |  |  |
|  |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Projekt nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej i nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  **nie dotyczy** |
| Komentarz: nie dotyczy |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Projektowane rozporządzenie pozytywnie wpłynie na służbę w Straży Granicznej poprzez zwiększenie atrakcyjności i konkurencyjności pełnienia tej służby w grupach funkcjonariuszy, których przedmiotowe zmiany dotyczą. Liczba etatów jest jednakże na tyle mała w ujęciu całego rynku w kraju, że wpływ ten na ten rynek będzie znikomy i odczuwalny głównie w ramach wspomnianej formacji.  |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe[x]  inne: bezpieczeństwo | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Zakłada się, że przyznanie dodatku stołecznego, granicznego oraz ustanowienie minimalnego progu wysokości dodatku funkcyjnego wskazanym powyżej grupom funkcjonariuszy, korzystnie wpłynie na wzmocnienie atrakcyjności pełnienia służby w tych jednostkach. Zakłada się, że wejście w życie regulacji przyczyni się do zmniejszenia w nich liczby wakatów oraz zachęci funkcjonariuszy do kontynuowania służby w Straży Granicznej, co będzie miało pozytywny wpływ na bezpieczeństwoi ochronę granicy państwowej.  |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Wykonanie przepisów rozporządzenia nastąpi z dniem 1 marca 2023 r. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu oraz stosowania mierników. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak załączników. |