

26 NSZZ FSG-1/135/x/2021

2021-12-28

Warszawa, dnia 24 grudnia 2021 r.

**BIURO FINANSÓW
KOMENDY GŁÓWNEJ STRAŻY GRANICZNEJ**

Zapewnieniem stę

20 NSZZ FSG, proszę o uwagi
do du. WICEPRZEWODNICZĄCY
Zarządu Głównego

Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego
Funkcjonariuszy Straży Granicznej

ARKUSZ UZGODNIENI NR KG-FI-WB-RPWO.330.41.2021

Proszę o zgłoszenie uwag wraz z ich uzasadnieniem do projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej, w **możliwie najkrótszym terminie**.

Jednostka organizacyjna SG, komórka organizacyjna KGSG.	Zgłoszone uwagi (data, pieczęć i podpis kierownika jednostki/komórki organizacyjnej SG)
<p><u>Niezależny</u> <u>Samorządny Związek</u> <u>Zawodowy</u> <u>Funkcjonariuszy</u> <u>Straży Granicznej</u></p>	

**DYREKTOR
BIURA FINANSÓW
KOMENDY GŁÓWNEJ STRAŻY GRANICZNEJ**

kpt. SG Waldemar SUJETA

/podpisano elektronicznie certyfikatem kwalifikowanym/

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾
z dnia 2021 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków
do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej**

Na podstawie art. 105 i art. 108 ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1486, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 897, z 2018 r. poz. 247 i 815, z 2019 r. poz. 242 i 2026 oraz z 2020 r. poz. 589 i 2409) załącznik nr 3 otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Przepisy rozporządzenia, zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, mają zastosowanie od dnia 1 stycznia 2022 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI

W porozumieniu:

MINISTER
RODZINY, PRACY
I POLITYKI
SPOŁECZNEJ

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 2264).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 1728 i 2191.

TABELA
DODATKU ZA STOPIEŃ STRAŻY GRANICZNEJ

Lp.	Stopień Straży Granicznej	Mnożnik kwoty bazowej
1	General dywizji	1,718
2	General brygady	1,618
3	Pułkownik	1,518
4	Podpułkownik	1,468
5	Major	1,418
6	Kapitan	1,368
7	Porucznik	1,318
8	Podporucznik	1,268
9	Starszy chorąży sztabowy	1,198
10	Chorąży sztabowy	1,168
11	Młodszy chorąży sztabowy	1,138
12	Starszy chorąży	1,118
13	Chorąży	1,098
14	Młodszy chorąży	1,078
15	Starszy sierżant sztabowy	1,058
16	Sierżant sztabowy	1,038
17	Starszy sierżant	1,018
18	Sierżant	0,998
19	Starszy plutonowy	0,978
20	Plutonowy	0,968
21	Starszy kapral	0,948
22	Kapral	0,938
23	Starszy szeregowy	0,784
24	Szeregowy	0,764

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia zmienia rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 lutego 2008 roku w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 897, z późn. zm.). Został opracowany w związku z podpisanym w dniu 24 września 2021 r. Porozumieniem pomiędzy Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Stroną Społeczną reprezentowaną przez przedstawicieli związków zawodowych zrzeszających funkcjonariuszy służb resortu spraw wewnętrznych i administracji.

Zgodnie z Porozumieniem funkcjonariusze otrzymają od dnia 1 stycznia 2022 roku podwyżkę uposażenia w przeciętnej miesięcznej wysokości 677 zł na etat (wraz z nagrodą roczną), wynikającą z ustanowionej ustawą z dnia 2 grudnia 2021 r. „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2022 – 2025” oraz podwyżki funduszu uposażeń o 4,4%.

Kwota 677 zł podwyżki odpowiada wzrostowi wielokrotności kwoty bazowej o 0,419, co spowoduje jej wzrost z 3,810 do 4,229. Dodatkowe środki na uposażenia umożliwiają dokonanie podwyżek uposażeń funkcjonariuszy Straży Granicznej na poziomie 625 zł miesięcznie na etat, a z uwzględnieniem nagrody rocznej wypłacanej w 2023 roku, nastąpi wzrost o kolejne 52 zł.

Zgodnie bowiem z art. 113a ustawy o Straży Granicznej, funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w roku kalendarzowym, za który nagroda przysługuje. W konsekwencji ustalenie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej na poziomie 4,229, oznacza, że przeciętne miesięczne uposażenie wyniesie 6.829 zł. Dodać przy tym należy, że ustalana wielokrotność kwoty bazowej określa wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej. Natomiast indywidualne wysokości uposażeń funkcjonariuszy są ustalane na podstawie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 897, z późn. zm.).

Wzrost indywidualnych uposażeń dla funkcjonariuszy Straży Granicznej - ze skutkiem od dnia 1 stycznia 2022 roku - zaproponowano przeprowadzić w ramach zwiększenia mnożników kwoty bazowej służących do ustalania dodatku za stopień – w takiej samej wysokości dla poszczególnych stopni służbowych. Ustalone w nowej wysokości mnożniki kwoty bazowej w załączniku nr 3 do rozporządzenia uległy wzrostowi w stosunku do obecnych o mnożnik 0,387. Przedmiotowa zmiana powoduje, że dodatek za każdy stopień służbowy

wzrośnie o kwotę 624,90 zł (za wyjątkiem stopni st. chor. szt. SG, kpt. SG i płk SG, gdzie kwota wzrostu wyniesie 624,80 zł – co wynika z algorytmu wyliczenia dodatku).

Projekt rozporządzenia powodować będzie skutki finansowe, które zostały zabezpieczone w ustawie budżetowej na 2022 rok w części 42 - Sprawy wewnętrzne, w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Straży Granicznej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 z późn. zm.).

Przedmiotowe rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej</p> <p>Ministerstwo wiodące i Ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Maciej Wąsik – Sekretarz Stanu w MSWiA</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:</p> <p>płk SG Marcin Własnowolski – Dyrektor Biura Prawnego Komendy Głównej Straży Granicznej tel. 225004036; e-mail: marcin.wlasnowolski@strazgraniczna.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>22.12.2021 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1486, z późn. zm.).</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt opracowany został w związku z podpisanym w dniu 24 września 2021 r. Porozumieniem pomiędzy Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Stroną Społeczną reprezentowaną przez przedstawicieli związków zawodowych zrzeszających funkcjonariuszy służb resortu spraw wewnętrznych i administracji. Zgodnie z Porozumieniem funkcjonariusze otrzymają od dnia 1 stycznia 2022 r. podwyżkę uposażenia w przeciętnej miesięcznej wysokości 677 zł na etat (wraz z nagrodą roczną), wynikającą z ustanowionej ustawą z dnia 2 grudnia 2021 r. „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2022 – 2025” oraz podwyżki funduszu uposażeń o 4,4%.

W ustawie z dnia 2 grudnia 2021 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2022-2025” przewiduje się m.in. wdrożenie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy. W art. 2 ustawy zapisano, że realizacja wzmocnienia motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy będzie realizowana poprzez podwyższenie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy i zróżnicowanie struktury oraz wielkości uposażeń funkcjonariuszy, zaś w załączniku nr 4 określono, że od 1 stycznia 2022 roku nastąpi wzrost tej wielokrotności o 0,251. Ponadto w wyniku waloryzacji funduszu uposażeń o 4,4% nastąpi dodatkowe zwiększenie mnożnika o 0,168. Tym samym od dnia 1 stycznia 2019 r. nastąpi zmiana wielokrotności kwoty bazowej z 3,810 do poziomu 4,229, tj. mnożnik wzrośnie łącznie o 0,419.

Środki na sfinansowanie tego wzrostu zostały ujęte w ustawie budżetowej na rok 2022.

Wzrost indywidualnych uposażeń dla funkcjonariuszy Straży Granicznej - ze skutkiem od dnia 1 stycznia 2022 roku - zapropionowano przeprowadzić w ramach zwiększenia mnożników kwoty bazowej służących do ustalania dodatku za stopień – w takiej samej wysokości dla poszczególnych stopni służbowych.

Ustalone w nowej wysokości mnożniki kwoty bazowej w załączniku nr 3 do rozporządzenia uległy wzrostowi w stosunku do obecnych o mnożnik 0,387. Przedmiotowa zmiana powoduje, że dodatek za każdy stopień wzrośnie o kwotę 624,90 zł (za wyjątkiem stopni st. chor. szt. SG, kpt. SG i płk SG, gdzie kwota wzrostu wyniesie 624,80 zł, co wynika z algorytmu wyliczenia dodatku).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W związku ze wzrostem wielokrotności kwoty bazowej o 0,419 istnieje potrzeba absorpcji środków finansowych wynikających ze wskazywanego wzrostu w drodze zmiany rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji. Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy pozwoli na ściślejsze powiązanie uposażeń funkcjonariuszy z warunkami służby oraz uzyskiwanymi efektami.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Regulacja dotyczy wyłącznie prawa wewnętrznego i nie tworzy nowych uregulowań w zakresie płac funkcjonariuszy SG, zatem ewentualne odniesienie do zasad wynagradzania analogicznych służb w innych krajach uznać należy za bezprzedmiotowe.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Straży Granicznej	16.045 etatów	Plan zatrudnienia	Zmiana miesięcznego uposażenia

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Przedmiotowa zmiana była konsultowana z Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Funkcjonariuszy Straży Granicznej, który nie zgłosił uwag.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2018 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
	2021 r.	2022 r.	2023 r.	2024 r.	2025 r.	2026 r.	2027 r.	2028 r.	2029 r.	2030 r.	2031 r.		
Dochody ogółem	0,000	34,380	36,085	36,085	36,085	36,085	36,085	36,085	36,085	36,085	36,085	359,145	
budżet państwa	0,000	11,495	12,327	12,327	12,327	12,327	12,327	12,327	12,327	12,327	12,327	122,438	
JST	0,000	12,055	12,928	12,928	12,928	12,928	12,928	12,928	12,928	12,928	12,928	128,407	
NFZ	0,000	10,830	10,830	10,830	10,830	10,830	10,830	10,830	10,830	10,830	10,830	108,300	
Wydatki ogółem	0,000	138,532	148,557	148,557	148,557	148,557	148,557	148,557	148,557	148,557	148,557	1475,545	
budżet państwa	0,000	138,532	148,557	148,557	148,557	148,557	148,557	148,557	148,557	148,557	148,557	1475,545	
JST	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	
Saldo ogółem	0,000	-104,152	-112,472	-112,472	-112,472	-112,472	-112,472	-112,472	-112,472	-112,472	-112,472	-1116,400	
budżet państwa	0,000	-127,037	-136,230	-136,230	-136,230	-136,230	-136,230	-136,230	-136,230	-136,230	-136,230	-1353,107	
JST	0,000	12,055	12,928	12,928	12,928	12,928	12,928	12,928	12,928	12,928	12,928	128,407	
NFZ	0,000	10,830	10,830	10,830	10,830	10,830	10,830	10,830	10,830	10,830	10,830	108,300	
Źródła finansowania	W części 42 - Sprawy wewnętrzne ze środków ujętych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2022 przewidzianych na funkcjonowanie Straży Granicznej.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Środki finansowe na wzrost uposażeń w związku ze wzrostem wielokrotności o 0,419 a także wydatki relacjonowane do uposażeń zostały zaplanowane w projekcie ustawy budżetowej na rok 2022 w części 42 - Sprawy wewnętrzne, w ramach środków na funkcjonowanie Straży Granicznej.</p> <p>Na ten cel ujęto środki w wysokości: ogółem 138.532 tys. zł, z tego: uposażenia (§4050) 120.338 tys. zł oraz wydatki relacjonowane do uposażeń 18.194 tys. zł, z tego: inne należności funkcjonariuszy zaliczane do wynagrodzeń (§4060) kwota 3.249 tys. zł, świadczenia pieniężne wypłacane przez okres roku funkcjonariuszom zwolnionym ze służby (§4080) kwota 6.375 tys. zł, równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla funkcjonariuszy oraz pozostałe należności (odprawy, nagrody jubileuszowe oraz ekwiwalenty za niewykorzystany urlop oraz rekompensatę pieniężną - §4180) kwota 8.570 tys. zł.</p> <p>Od podwyżki w 2022 roku nastąpi wzrost wydatków na nagrodę roczną w 2023 roku co w skali roku spowoduje wzrost wydatków na ten cel o kwotę 10.025 tys. zł. Zgodnie, bowiem z art. 113a ustawy o Straży Granicznej, funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w roku kalendarzowym, za który nagroda przysługuje.</p> <p>W konsekwencji przeciętne miesięczne uposażenie wraz z 1/12 równowartości nagrody rocznej wzrośnie o 677 zł.</p> <p>Rok 2022 oznaczony został jako rok 1, natomiast rok 2031 jako rok 10.</p>												
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10						Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2018 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-						
	sektor mikro-, małych i	-	-	-	-	-	-						

	średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	104,152	112,472	112,472	112,472	112,472	1116,400	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa					-			
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw					-			
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe					-			
						-			
Niemierzalne									
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Proponowane zmiany nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców.</p> <p>Wdrożenie motywacyjnego systemu uposażeń w znacznym stopniu wpłynie na poprawę warunków życia funkcjonariuszy SG oraz ich rodzin poprzez zwiększenie środków możliwych do przeznaczenia na ich utrzymanie, w szczególności: zakup żywności, odzieży, dóbr kultury oraz edukację.</p>								
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu									
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy									
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwroconej tabeli zgodności).			<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy						
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:			<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:						
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.			<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy						
Komentarz: Nie dotyczy									
9. Wpływ na rynek pracy									
Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków związanych z rynkiem pracy.									
10. Wpływ na pozostałe obszary									

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Regulacja pozostaje bez wpływu na wyżej wymienione obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że przedmiotowy projekt wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, przy czym przepisy rozporządzenia będą miały zastosowanie do uposażeń funkcjonariuszy Straży Granicznej od dnia 1 stycznia 2022 roku.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Z uwagi na charakter projektu nie przewiduje się ewaluacji efektów wejścia w życie projektu.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników.		