

## UZASADNIENIE

Ochrona życia, zdrowia i mienia obywateli to priorytetowe zadania służb porządku publicznego nadzorowanych przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, u podstaw których tkwi idea służby społeczeństwu i przestrzegania prawa. Od sprawnego funkcjonowania tych służb zależy bezpieczeństwo każdej jednostki oraz całego państwa. Służby odpowiedzialne za bezpieczeństwo publiczne muszą funkcjonować w złożonej i zmieniającej się przestrzeni publicznej.

Kluczowe znaczenie w obszarze zapewnienia bezpieczeństwa obywateli i ochronę porządku publicznego w Polsce odgrywa Policja. Dominująca rola tej formacji w sferze kształtowania bezpieczeństwa publicznego jest niepodważalna. Przez pryzmat funkcjonowania Policji, a właściwie skuteczności w zakresie realizacji zadań ustawowych, szczególnie tych związanych z zapobieganiem popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz przeciwdziałaniem zjawiskom kryminogennym, a także reakcji na potrzeby zgłaszane przez mieszkańców na poziomie lokalnym w zakresie dostępności Policji, oceniać można ogólne poczucie bezpieczeństwa obywateli i wizerunek tej formacji.

Kształtowanie i utrzymywanie przez Państwo oczekiwanego przez społeczeństwo stanu bezpieczeństwa zobowiązuje do monitorowania współczesnych problemów zachodzących w świecie społecznym i podejmowanie adekwatnych działań w sferze funkcjonowania służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo kraju. Dopełnieniem powyższego jest zagwarantowanie samym funkcjonariuszom, zważywszy na charakter podejmowanych przez nich czynności - częstokroć realizowanych z narażeniem życia - mechanizmów mających na celu zwiększenie atrakcyjności, motywacji i wyszkolenia w służbie, przyczyniając się do wzmocnienia tych formacji.

Realizacji tej misji służyć ma Program modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2022-2025 przyjmowany ustawą o ustanowieniu Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2022-2025. Będzie on kolejnym trzecim programem wieloletnim, zapewniającym rozwój formacji w zakresie wyposażenia technicznego i potencjału ludzkiego. Po dwóch dotychczasowych programach modernizacji formacji koniecznym jest dalsze realizowanie inwestycji budowlanych, a także zastosowanie najnowszych rozwiązań technicznych

i technologicznych w zakresie wyposażenia w sprzęt transportowy, uzbrojenia i techniki specjalnej, informatyki i łączności, oraz wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy. Kolejnym istotnym obszarem modernizacji będzie wzmocnienie kapitału ludzkiego, głównie w zakresie istotnego zwiększenia motywacyjności, atrakcyjności, bezpieczeństwa służby i pracy oraz podniesienia poziomu wyszkolenia i kwalifikacji funkcjonariuszy i pracowników cywilnych, poprzez podwyższenie uposażeń i wynagrodzeń, jak również zwiększenie nakładów na rozwój szkolenia, w tym szczególnie szkół policyjnych w zakresie dalszej modernizacji bazy dydaktyczno-szkoleniowej oraz zwiększenia poziomu i efektywności kształcenia.

Program modernizacji na lata 2022-2025 stanowi realizację *Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)*. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji realizuje postanowienia Strategii, w tym zwłaszcza Cel szczegółowy V. *Zapewnienie obywatelom bezpieczeństwa wewnętrznego i zewnętrznego* oraz ujęte w nim kierunki interwencji powinien

podjąć działania organizacyjne i legislacyjne zmierzające do ustanowienia programu wieloletniego w zakresie bezpieczeństwa. Skuteczność poszczególnych organów administracji realizujących zadania na rzecz bezpieczeństwa jest zależna przede wszystkim od kompetencji funkcjonariuszy i pracowników, właściwego stosowania narzędzi zarządzania, potencjału zasobów kadrowych, jak również racjonalnego finansowania i odpowiedniego wyposażenia służb. Jak wskazuje ww. Strategia należy stale doskonalić skuteczność służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo, sprawnie rozpoznawać nowe zagrożenia i adekwatnie odpowiadać na wyzwania w dziedzinie bezpieczeństwa i porządku publicznego. A kluczem do tego jest odpowiednie prawo, unowocześnienie infrastruktury i wyposażenia służb, czy podnoszenie poziomu ich wyszkolenie i współpraca. Wszystkie te założenia oraz wpisujące się w nie i zdefiniowane w Strategii kierunki interwencji, w tym ograniczenie przestępczości pospolitej, m.in. poprzez odczuwalną obecność Policji, zarówno w dużych aglomeracjach, jak i mniejszych miejscowościach czy zwiększenie poczucia bezpieczeństwa mieszkańców m.in. poprzez zapewnienie szybkiej i skutecznej reakcji Policji na zagrożenia, bezpośrednio znajdują swoje odzwierciedlenie w Programie modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2022-2025.

Kluczowym przedsięwzięciem w tym obszarze pozostaje kontynuacja procesu reaktywacji zlikwidowanych w latach 2008-2015 posterunków Policji (łącznie w tym okresie zlikwidowano 477). W ramach Programu zostaną podjęte starania o odtworzenie lub utworzenie kolejnych 250 posterunków Policji. W latach 2016-2020 w ramach obowiązywania poprzedniego programu wieloletniego odtworzono lub utworzono łącznie 132 posterunki Policji. Odtwarzanie posterunków stanowi reakcję na potrzeby zgłaszane przez mieszkańców i przedstawicieli władz samorządowych w zakresie dostępności Policji, dlatego też uruchamianie wymienionych komórek organizacyjnych Policji w kolejnych lokalizacjach ma ogromne znaczenie zarówno dla zwiększenia poczucia bezpieczeństwa w środowisku lokalnym, jak i kształtowania właściwego wizerunku Policji jako służącej społeczeństwu formacji przeznaczonej do zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego. W okresie trwania Programu planuje się przeznaczenie kwoty 200 mln zł na kontynuację procesu odtwarzania / przywracania posterunków Policji.

Fundamentalne znacznie odgrywa również zapewnienie właściwych warunków służby i pracy w formacjach powołanych do zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz bezpieczeństwa powszechnego. Kadry są najważniejszą częścią każdej organizacji i to od ich pracy i możliwości, które winny być wsparte odpowiednimi instrumentami motywacyjnymi, zależy sukces każdej organizacji. W ogólnie pojętym interesie nie tylko formacji, ale i całego Państwa, leży zatem opracowanie odpowiedniej strategii motywacji do służby i pracy, zapewniającej nieustanne zaangażowanie funkcjonariuszy i pracowników na rzecz osiągnięcia celu i podwyższania kwalifikacji, przekładających się na rzeczywistą efektywność formacji. W tym celu zakłada się, że wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy i wynagrodzeń pracowników. Realizowane będzie poprzez podwyżkę uposażeń funkcjonariuszy oraz pracowników w pierwszym roku obowiązywania Programu. Zapewnienie odpowiedniego poziomu sprawności działań służb podległych MSWiA wymaga również podejmowania adekwatnych inicjatyw w zakresie zmian struktur organizacyjnych formacji, w szczególności w obszarach kluczowych z punktu widzenia istniejących zagrożeń dla bezpieczeństwa nie tylko w skali kraju, ale również z perspektywy podejmowanych działań i współpracy międzynarodowej.

Niezbędne jest także zwiększenie możliwości wykrywczych Policji przez podniesienie efektywności Centralnego Laboratorium Kryminalistycznego Policji. Obecnie podstawowym zadaniem CLKP jako instytutu badawczego jest prowadzenie badań naukowych, prac

rozwojowych w zakresie kryminalistyki oraz szkolenia prowadzone w tym zakresie, natomiast główna działalność CLKP powinna być skoncentrowana na zadaniach wspierających pracę Policji, w szczególności przygotowywaniu opinii i ekspertyz kryminalistycznych na użytek postępowań prowadzonych przez jednostki Policji czy prokuratury, utrzymanie, prowadzenie i rozwój wykrywczych baz danych, a także innych zbiorów i baz, zarówno o zasięgu krajowym, jak i międzynarodowym związanych z procesem zapobiegania, wykrywania i zwalczania przestępczości oraz wykrywania i ścigania sprawców przestępstw.

Efektywność działania Policji wymaga także zapewnienia skutecznego i profesjonalnego wyszkolenia funkcjonariuszy oraz powiązania systemu podnoszenia kwalifikacji z systemem awansów oraz usprawnienia funkcjonowania szkół policyjnych - postulaty zmian w tym obszarze zgłaszane były w 2019 r. przez Najwyższą Izbę Kontroli kontrolą - *Szkolenie i doskonalenie zawodowe funkcjonariuszy służb podległych MSWiA*.

We wspomnianej Strategii na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju w rozdziale Bezpieczeństwo Narodowe wskazano również, że zmienia się międzynarodowe środowisko bezpieczeństwa Polski. Konflikty w bezpośrednim lub bliskim sąsiedztwie Polski, niestabilność na południowej flance Sojuszu Północnoatlantyckiego i Unii Europejskiej oraz próby zmierzające do zmiany układu sił i odbudowy strefy wpływów, również przy wykorzystaniu środków militarnych oraz ekonomicznych, to obecnie najważniejsze czynniki wpływające na bezpieczeństwo Polski i całego regionu. Dużymi wyzwaniami dla Unii Europejskiej i jej państw członkowskich są zagrożenie terroryzmem oraz falą migracji. Rośnie znaczenie zagrożeń hybrydowych, które mogą utrudnić sprawne funkcjonowanie państwa. Równocześnie aktualność zachowują wyzwania o charakterze gospodarczym, społecznym, demograficznym, technologicznym, ekologicznym, związane z globalizacją, przepływem informacji, zorganizowaną przestępczością, handlem bronią, pandemią itp.

Naprzeciw powyższemu wychodzi wzmocnienie Staży Granicznej, jako jednej z instytucji, odpowiedzialnej za wjazd i pobyt cudzoziemców na terytorium Polski oraz za zwalczanie przestępstw z ich udziałem.

Osiągnięcie odpowiednio wysokiego poziomu ochrony granic zewnętrznych państwa, stanowiącego filar bezpieczeństwa kraju, ale też całej Unii Europejskiej wymaga budowy i modernizacji dotychczasowej infrastruktury ochrony granic oraz wsparcia Straży Granicznej odpowiednim wyposażeniem, zapewniając tym jednolity i wysoki poziom kontroli i ochrony granic zewnętrznych, w tym poprzez przeciwdziałanie nielegalnej imigracji, a z drugiej strony – sprawne przekraczanie granic zewnętrznych zgodnie z dorobkiem Schengen, przy jednoczesnym zagwarantowaniu osobom potrzebującym międzynarodowej ochrony oraz dostępu do niej zgodnie ze zobowiązaniami zaciągniętymi przez państwa członkowskie w dziedzinie praw człowieka.

Priorytetowym zadaniem jest zatem wzmocnienie granicy wschodniej RP / UE poprzez modernizację Zautomatyzowanego Systemu Radarowego Nadzoru polskich obszarów morskich (ZSRN) oraz budowa systemu perymetrycznej ochrony granicy.

Zautomatyzowany System Radarowego Nadzoru będzie wspomagał realizację ustawowych zadań Straży Granicznej związanych z ochroną morskiego odcinka granicy państwowej RP, sprawowaniem nadzoru nad eksploatacją polskich obszarów morskich i przestrzeganiem przez statki przepisów obowiązujących na tych obszarach, poprzez zapewnienie monitoringu oraz umożliwienie dokonywania analizy sytuacji żeglugaowej na tych obszarach, a także wykrywania obiektów powietrznych na małych wysokościach. System wykorzystywany będzie również do ochrony infrastruktury krytycznej zlokalizowanej na polskich obszarach morskich, w tym

w szczególności Mierzei Wiślanej oraz do zapewnienia bezpieczeństwa budowanego gazociągu Baltic Pipe.

Natomiast głównym celem budowy systemu ochrony perymetrycznej wzdłuż wybranych odcinków zewnętrznej granicy Unii Europejskiej będzie zapewnienie, w zróżnicowanych warunkach terenowych na wytypowanych obszarach przygranicznych szczególnie narażonych na występowanie przestępczości granicznej, kompleksowej i efektywnej ochrony granicy w oparciu o najnowocześniejsze rozwiązania techniczne zapewniające optymalizację wykorzystania posiadanych sił i środków. Zgodnie z zaleceniami ewaluacji Schengen system będzie integrował istniejące techniczne środki ochrony granicy w postaci systemów optoelektronicznych na wieżach obserwacyjnych oraz mobilnych systemów perymetrycznych, a także w dalszej perspektywie będzie stanowił bazę do integracji pozostałych technicznych środków takich jak przewoźne jednostki nadzoru, czy przenośne urządzenia termowizyjne i noktowizyjne oraz fotopułapki.

Przeznaczenie w ciągu czterech lat środków na realizację Programu modernizacji w łącznej kwocie 10.030.757 tys. zł zapewni zatem unowocześnienie wyposażenia i sprzętu, powstrzyma postępującą dekapitalizację użytkowanego sprzętu, wyposażenia oraz obiektów infrastruktury oraz umożliwi wzmocnienie motywacyjnych systemów uposażeń funkcjonariuszy i wynagrodzeń pracowników cywilnych służb mundurowych.

Celem realizacji powyższych założeń Program obejmuje następujące przedsięwzięcia:

- inwestycje budowlane (budowa nowych, przebudowa i modernizacja użytkowanych obiektów),
- wymianę sprzętu i wyposażenia formacji:
  - transportowego, w tym statków powietrznych i jednostek pływających,
  - uzbrojenia i techniki specjalnej,
  - informatyki i łączności,
  - wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy,
- wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy,
- zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych.

W wydatkach na modernizację Państwowej Straży Pożarnej ujęte zostały łącznie środki dla jednostek finansowanych z części 42 - Sprawy wewnętrzne oraz dla komend wojewódzkich i powiatowych (miejskich) finansowanych w ramach części 85 - Budżety wojewodów.

Program będzie realizowany przez Komendantów Głównych: Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej oraz Komendanta Służby Ochrony Państwa, a nadzór nad realizacją będzie sprawowany przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

## **I. Przedsięwzięcia rzeczowe**

### **Policja**

Łączne środki na finansowanie przedsięwzięć Policji wynoszą 2.338.980 tys. zł.

Na budowę nowych, zakończenie budowanych aktualnie oraz przebudowę i rozbudowę eksploatowanych obiektów przewidywana jest kwota 1.060.000 tys. zł. Pozwoli to na budowę obiektów służbowych, kontynuację rozpoczętych inwestycji oraz procesu odtworzenia / przywracania Posterunków Policji. W związku z planowanym zmianami w systemie szkolnictwa policyjnego konieczna jest także rozbudowa infrastruktury szkół policyjnych.

Na zakupy sprzętu transportowego zaplanowano do realizacji kontynuację zadań związanych z modernizacją floty transportowej oraz taboru lotniczego na łączną sumę 516.683 tys. zł, w tym 511.183 tys. zł na sprzęt transportowy oraz 5.500 tys. zł na tabor lotniczy.

Przewiduje się zakup 1.846 szt. sprzętu transportowego za kwotę 511.183 tys. zł, w tym m.in. samochody do przewozu psów służbowych; samochody osobowe oznakowane i nieoznakowane - pojazdy te stanowią największą i najważniejszą grupę pojazdów w Policji, decydują o jej mobilności; furgony patrolowe - dla służby prewencyjnej oraz do zabezpieczenia możliwości przewozu nieetatowych pododdziałów prewencji; furgony wypadowe - pojazdy te są intensywnie wykorzystywane w trakcie zabezpieczenia imprez masowych; furgony dla służby konwojowej; transporter opancerzony / lekki transporter opancerzony - kontynuacja rozpoczętego w ramach *Programu modernizacji Policji 2017-2020* procesu wymiany tych pojazdów, niezbędnego celem uzupełnienia norm wyposażenia przekształconej Jednostki Kontrterrorystycznej Policji "BOA"; pojazdy do przewozu materiałów niebezpiecznych - pojazdy te wyposażone będą w pojemnik do przewozu materiałów wybuchowych zapewniający ochronę przed zagrożeniem chemicznym, biologicznym, radiacyjnym i nuklearnym, zakup stanowi kontynuację rozpoczętego procesu doposażenia służby kontrterrorystycznej i spowoduje pełne zabezpieczenie potrzeb komórek minersko- pirotechnicznych; ambulanse sanitarne - niezbędna jest wymiana ambulansów sanitarnych będących na wyposażeniu Oddziałów Prewencji Policji oraz Samodzielnych Pododdziałów Prewencji Policji; samochody ciężarowe - niezbędne są do zapewnienia zabezpieczenia logistycznego podczas zabezpieczania imprez masowych, które wykorzystywane są również w przypadku uczestnictwa Policji w likwidacji skutków klęsk żywiołowych i zapewnieniu dla służb kwatermistrzowskich transportu wyposażenia, umundurowania i zaopatrzenia; autobusy - niezbędne do zapewnienia dyslokacji funkcjonariuszy i słuchaczy szkół Policji biorących udział w zabezpieczeniu działań Policji o charakterze masowym (likwidowanie skutków powodzi, akcje ratownicze, zabezpieczenie imprez masowych, itp.).

W zakresie taboru lotniczego przewiduje się zakup specjalistycznego sprzętu obsługowego do śmigłowców policyjnych.

Na sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej zaplanowano 192.820 tys. zł., w tym na zakupy na potrzeby CLKP, wojewódzkich laboratoriów kryminalistycznych oraz na sprzęt uzbrojenia i techniki policyjnej. Obecnie stosowana aparatura badawcza jest w dużym stopniu wyeksploatowana zarówno pod względem technicznym, jak również technologicznym. Konieczna jest modernizacja sprzętu laboratoryjnego, unowocześnienie kryminalistycznych metod badawczych, a także usprawnienie procesu badawczego. Planowany jest zakup m.in. systemów do badań narkotyków, badań chemicznych, identyfikacji i badań broni, urządzeń do pomiarów balistycznych, chromatografu gazowego do badania narkotyków i nieznanymi substancji, chromatografu do badań alkoholi i substancji łatwopalnych, mikroskopu

porównawczego umożliwiającego badanie dwóch próbek w tym samym czasie, oświetlaczy kryminalistycznych do ujawniania śladów kryminalistycznych, komór do ujawniania śladów daktyloskopijnych z zastosowaniem części technik wizualizacji, mikroskopów cyfrowych do badań chemicznych oraz do badań dokumentów, system automatycznej identyfikacji broni palnej pozwalający na automatyczne przeszukanie bazy łusek i pocisków w celu identyfikacji broni palnej.

W zakresie uzbrojenia i techniki policyjnej planuje się zakup pistoletów i kabur, pistoletów maszynowych, granatników jednostrzałowych, urządzeń RTG do prześwietlania niebezpiecznych ładunków, laserowych mierników prędkości z rejestracją obrazu, przenośnych detektorów skażeń biologicznych, przenośnych detektorów substancji chemicznych, noktowizji / termowizji, kamizelek kamuflowanych, kamizelek zintegrowanych "Plate Carrier", kamizelek zintegrowanych, hełmów i tarcz kuloodpornych, przyłbic do hełmów, kombinezonów dla pirotechników, kasków policyjnych z osłoną twarzy i maskami przeciw gazowymi, sprzętu ochrony osobistej przed chemicznym, biologicznym, radiacyjnym i nuklearnym oraz kamer nasobnych (zestawy) z rejestratorem obrazu i dźwięku umożliwiającymi nagrywanie interwencji oraz zdarzeń, które mają miejsce przed osobą noszącą rejestrator.

Na przedsięwzięcia w zakresie sprzętu informatyki i łączności planuje się przeznaczyć 512 160 tys. zł na usprawnienie procesu badawczego (zakup systemu zarządzania dokumentacją w laboratorium genetycznym pozwalającego na zarządzanie dokumentacją laboratorium badań genetycznych w szczególności związaną z bazą danych), zakup sprzętu elektronicznego i łączności, zakup sprzętu informatycznego oraz modernizację/budowę systemów informatycznych.

W ramach sprzętu elektronicznego i łączności planuje się zakup m.in. mobilnej infrastruktury radiokomunikacyjnej, doposażenie Policyjnego Systemu Wideokonferencyjnego, urządzeń szyfrujących, modernizację mobilnego dostępu do systemów informatycznych Policji, cyfryzację systemów radiokomunikacyjnych Policji, modernizację systemów biometrycznych poprzez zakup czytników linii papilarnych, modernizację Centralnego Systemu Taryfikacyjny Policji, zwiększenie dostępności usług telefonii i wideo w systemie SZK OST 112.

W ramach sprzętu informatycznego planuje się m.in. zakup sprzętu IT i oprogramowania, modernizację infrastruktury sieci LAN, co będzie miało istotny wpływ na poprawę dostępności i niezawodności sieci oraz dostępu do aplikacji i centralnych policyjnych baz danych, jak również w znacznym stopniu usprawnieni wykonywanie obowiązków służbowych przez funkcjonariuszy i pracowników cywilnych Policji.

Ponadto planuje się modernizację systemów informatycznych, m.in. modernizację węzłów dostępowych do sieci Internet, modernizację systemów międzynarodowych, budowę systemu Elektronicznego Zarządzania Dokumentami, modernizację bramy Systemu Mobilnego Dostępu do Baz Danych w celu zapewnienia zabezpieczenia na najwyższym poziomie połączeń z centralnymi systemami Policji, modernizację systemów biometrycznych, modernizację systemów zapewniających bezpieczeństwo użytkownikom CSI Policji - systemową kontynuacją centralizacji usług w ramach Centralnych Systemów Internetowych Policji, modernizację Systemu Zarządzania Urządzeniami Mobilnymi, budowę nowego systemu do badań psychologicznych - w postępowaniu kwalifikacyjnym, modernizację centralnych systemów informatycznych Policji.

W ramach przedsięwzięcia wyposażenie specjalne oraz przedmioty umundurowania realizowane zostaną zakupy na łączną kwotę 57.317 tys. zł, w celu ujednolicenia asortymentu oraz uzupełnienie istniejących niedoborów w posiadanym wyposażeniu specjalnym i umundurowaniu.

Planuje się zakup zestawów spadochronowych (36) z przeznaczeniem dla służby kontrterrorystycznej, zestawów przeciwuderzeniowych (3.600 kpl.), kurtek ochronnych (softshell) (6.000 szt.) przeznaczonych do noszenia pod zestawy przeciwuderzeniowe, aby zwiększyć komfort służby i zapewnić większą swobodę ruchów użytkujących je policjantów, kombinezonów dla funkcjonariuszy pełniących służbę na stokach górskich (300 kpl.), kombinezonów dla policjantów pełniących służbę na motocyklach (900 kpl.), odzieży nurkowej (76 zestawów) dla służb kontrterrorystycznych oraz umundurowania wyjściowego, co wynika z aktualnie realizowanych prac legislacyjnych zmierzających do wprowadzenia na wyposażenie Policji nowego wzoru munduru wyjściowego.

### **Straż Graniczna**

Łączne środki na finansowanie przedsięwzięć Straży Granicznej wynoszą 840.932 tys. zł.

Na przedsięwzięcia w ramach inwestycji budowlanych przeznaczona została kwota 438.741 tys. zł.

Priorytetowym zadaniem jest wzmocnienie granicy wschodniej RP/UE poprzez realizację w latach 2022 – 2024 dwóch zamierzeń:

- Modernizacja Zautomatyzowanego Systemu Radarowego Nadzoru polskich obszarów morskich o wartości ok. 125.932 tys. zł
- Budowa systemu perymetrycznej ochrony granicy o wartości ok. 59.300 tys. zł.

Ponadto planuje się także realizację zadania Budowa i modernizacja obiektów i infrastruktury SG. o wartości ok. 253.509 tys. zł

Podstawowym zadaniem Zautomatyzowanego Systemu Radarowego Nadzoru będzie, jak wspomniano, wypracowanie i dystrybucja kompleksowego obrazu sytuacji nawodnej. Gromadzone i przetwarzane w systemie informacje będą służyły wspomaganie procesu decyzyjnego i kierowaniu działaniami morskimi na różnych szczeblach odpowiedzialności służbowej Straży Granicznej, jak również innych instytucji – beneficjentów systemu ZSRN.

Natomiast zapewnienie kompleksowej i efektywnej ochrony granicy nastąpi poprzez budowę systemu ochrony perymetrycznej wzdłuż wybranych odcinków zewnętrznej granicy Unii Europejskiej.

Mając na uwadze konieczność utrzymania wysokiego poziomu skuteczności działań granicznych, dalszy rozwój systemu ochrony granicy państwowej RP, wzmocnienie bezpieczeństwa granicy oraz kontroli legalności pobytu cudzoziemców w głębi kraju konieczna jest kontynuacja realizowanych dotychczas prac. Do finansowania w ramach Programu proponowane jest ujęcie zamierzeń inwestycyjnych, które pozwolą na realizację nw. celów:

- a) zabezpieczenia granicy Unii Europejskiej, między innymi poprzez budowę obiektów na potrzeby placówek SG,
- b) wzmocnienie zabezpieczenia granicy wewnętrznej RP, między innymi poprzez budowę i przebudowę obiektów na potrzeby placówek SG,
- c) wzmocnienie zabezpieczenia granicy RP, między innymi poprzez przebudowę infrastruktury technicznej i obiektów SG na potrzeby systemów teleinformatycznych,
- d) dostosowanie obiektów Komendy Głównej SG, oddziałów, placówek oraz szkoleniowych do obowiązujących przepisów,
- e) stworzenie właściwych warunków do przechowywania środków transportu powietrznego oraz obsługi technicznej środków transportu,
- f) stworzenie właściwych warunków szkolenia funkcjonariuszy SG.

Na przedsięwzięcia w zakresie sprzętu transportowego zaplanowano kwotę 239.000 tys. zł.

W szczególności planuje się zakup: jednostek pływających - 2 poduszkowców, w związku z upływającym okresem używalności; sprzętu lotniczego - 2 samolotów rozpoznawczych w celu zapewnienia optymalnych możliwości w zakresie rozpoznania przestępczości granicznej oraz stałego monitoringu stref przygranicznych podczas zadań w ochronie granicy państwowej z powietrza, a także w celu rozpoczęcia procesu wymiany wprowadzonych do użytkowania w 1998 r. przestarzałych i nieperspektywicznych samolotów typu PZL-104MF Wilga 2000; 4 bezzałogowych statków powietrznych wraz z pojazdami do ich przewozu i obsługi, w związku z wyeksploatowaniem BSP wprowadzonych do użytku w 2015 r., co przyczyni się do skuteczniejszego wykorzystania ww. sprzętu w trakcie zadań związanych z monitorowaniem granicy państwowej, prowadzeniem działań granicznych, wykrywaniem sprawców przekroczenia granicy państwowej, wspieraniem działań pościgowych za sprawcami przestępstw, wykonywaniem lotów poszukiwawczych oraz realizowaniem czynności operacyjno-rozpoznawczych; sprzętu transportu lądowego (ok. 370 pojazdów, tj. samochody patrolowe, mikrobusy i autobusy oraz samochody ciężarowe i specjalne).

Na sprzęt z zakresu uzbrojenia i techniki specjalnej planuje się przeznaczyć kwotę 36.491 tys. zł. Zamierzenia obejmować będą następujące zadania: zakup systemów obserwacyjnych, w tym zakup pojazdów obserwacyjnych PJN oraz wymianę systemów optoelektronicznych na wieżach obserwacyjnych w 4 lokalizacjach co znacząco zwiększy możliwości prowadzenia obserwacji, detekcji i rejestracji zdarzeń polegających na dokonywaniu, bądź usiłowaniu przekroczenia granicy państwowej wbrew przepisom lub w celu wprowadzania przemytu na obszar celny UE, zakup przenośnych urządzeń termowizyjnych (250 kpl.), uzbrojenia (ok. 330 szt. broni).

Na przedsięwzięcia w zakresie sprzętu łączności i informatyki zaplanowano kwotę 102.700 tys. zł. Działania Straży Granicznej obejmą następujące obszary: modernizacja i utrzymanie platformy teleinformatycznej, rozwój i utrzymanie systemu telekomunikacyjnego oraz rozwój i utrzymanie systemów niejawnych i cyberbezpieczeństwa.

Spełnienie wysokich standardów dla systemów i infrastruktury teleinformatycznej możliwe będzie m.in. dzięki inwestycjom w zakup i odnowienie oprogramowania, zakup sprzętu serwerowego i sieciowego oraz utrzymanie sieci WAN SG i Centralnego Systemu Zarządzania Zasobami SG. Przewiduje się również wymianę przestarzałego technologicznie sprzętu łączności (w tym w szczególności routerów, urządzeń wielofunkcyjnych i telefonów IP) oraz doposażenie jednostek organizacyjnych SG w stanowiska końcowe dążąc do zapewnienia i utrzymania wydajnej, bezpiecznej i niezawodnej infrastruktury teleinformatycznej. Rozwój i utrzymanie systemów niejawnych i cyberbezpieczeństwa stworzy możliwości sprawnej kontroli oraz przepływu informacji pomiędzy jednostkami organizacyjnymi SG, jak również innymi służbami w zakresie gromadzenia i przetwarzania informacji wrażliwych z punktu widzenia ochrony bezpieczeństwa państwa.

Na wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy planuje się przeznaczyć kwotę 24.000 tys. zł. W ramach Programu planowany jest zakup ok. 8.500 zestawów umundurowania w różnej konfiguracji i zestawieniu. Umundurowanie ma spełniać wymagania wynikające z norm ochronnych oraz umożliwić jednoznaczną unifikację i identyfikację funkcjonariuszy SG, realizujących ściśle określone zadania, przy równoczesnym zapewnieniu standardów bezpieczeństwa pełnienia służby i komfortu użytkowania umundurowania.



## **Państwowa Straż Pożarna**

Łączne środki na finansowanie przedsięwzięć Państwowej Straży Pożarnej wynoszą 1 038 012 tys. zł.

Realizacja przedsięwzięć inwestycyjnych będzie miała istotny wpływ na utrzymanie stabilności rozwoju procesów modernizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej, których celem jest zwiększenie skuteczności zdolności operacyjnych, organizacyjnych i logistycznych formacji, co w efekcie przyczyni się do wzrostu poczucia bezpieczeństwa obywateli oraz pozytywnie wpłynie na ochronę środowiska naturalnego.

Podział wydatków w kwocie 1 038 012 tys. zł na optymalizację realizacji zadań ustawowych Państwowej Straży Pożarnej przeznaczono na: inwestycje budowlane na łączną kwotę 800 012 tys. zł, zakupy inwestycyjne sprzętu transportowego w wysokości 138 000 tys. zł oraz wydatki na wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy w kwocie 100 000 tys. zł.

W oparciu o kryteria związane z kontynuacją już realizowanych zadań inwestycyjnych, a także potrzebami w zakresie budowy nowych obiektów oraz poprawą infrastruktury drogowej i placów manewrowych przyjęto, że priorytetowym przedsięwzięciem rzeczowym Państwowej Straży Pożarnej będzie budowa nowych strażnic, którego realizacja pozwoli na podniesienie zdolności operacyjnej jednostek ratowniczo-gaśniczych w zakresie ochrony przeciwpożarowej, w szczególności poprzez skrócenie czasu dojazdu na miejsce zdarzenia oraz uszczelnienie ochrony operacyjnej na terenach objętych ochroną.

Ponadto, uwzględniając potrzeby w zakresie modernizacji obiektów służbowych oraz konieczność ich adaptacji do aktualnych wymogów służby, w tym technicznych, bezpieczeństwa i higieny służby oraz warunków technicznych przechowywania pojazdów i sprzętu służbowego, zaplanowano wykorzystanie środków na rozbudowę lub przebudowę istniejących obiektów.

W okresie wdrażania *Programu* zaplanowano realizację łącznie 120 zadań inwestycyjnych polegających na:

- budowie 53 nowych strażnic, co stanowić będzie ok. 70 % kosztów *Programu*;
- modernizacji i przebudowie 67 istniejących budynków o nakładzie 30% kosztów *Programu*.

Ponadto, w ramach wdrażania przedsięwzięć finansowanych w części 85 budżetu państwa, planowany jest zakup sprzętu transportowego dla jednostek operacyjnych Państwowej Straży Pożarnej samochodów specjalnych z drabiną mechaniczną, niezbędnych do utrzymania odpowiedniej gotowości operacyjnej formacji. Realizacja tego przedsięwzięcia pozwoli zarówno na doposażenie jednostek ratowniczo-gaśniczych w tego typu sprzęt, jak i wymianę wyeksploatowanych środków. Głównym kryterium przyjętym w realizacji przedsięwzięcia będzie dostosowanie liczby pojazdów do obowiązujących tabel wyposażenia i normatywów sprzętowych, z uwzględnieniem potrzeb w zakresie:

- wymiany pojazdów wyeksploatowanych i tych, które przekroczyły normatywny okres użytkowania;
- zrównoważonego rozmieszczenia sił i środków na terenie kraju;
- doposażenia jednostek ratowniczo-gaśniczych.

Docelowo, w 4-letniej perspektywie realizacji *Programu* przewiduje się zakup 40 samochodów specjalnych z drabiną pożarniczą.

W okresie realizacji *Programu* planowana jest również wymiana umundurowania służbowego i koszarowego strażaków Państwowej Straży Pożarnej, która obejmie każdego funkcjonariusza. Łączne nakłady na ten cel w latach 2022-2025, uwzględniające także zakup środków ochrony indywidualnej dla funkcjonariuszy, wyniosą 100 mln zł.

W ramach powyższego przedsięwzięcia, podjęto działania mające na celu wprowadzenie nowego wzoru umundurowania służbowego, które ma zastąpić dotychczasowe umundurowanie służbowe i koszarowe, a w konsekwencji pozwoli na zapewnienie umundurowania spełniającego najwyższe standardy ergonomii i komfortu w trakcie pełnienia służby.

### **Służba Ochrony Państwa**

Program przewiduje dla Służby Ochrony Państwa kwotę 146 500 tys. zł.

Na budowę nowych, przebudowę i rozbudowę eksploatowanych obiektów przewidywana jest kwota 85 600 tys. zł. Środki finansowe umożliwią m.in. rozpoczęcie budowy i przebudowę głównie: budynku administracyjno-biurowego, co pozwoli na dyslokację sił i środków SOP w jednym obiekcie, rozbudowę bazy szkoleniowej SOP. Planuje się również przeznaczenie części środków finansowych na remonty infrastruktury budowlanej mające na celu podniesienie sprawności technicznej i użytkowej budynków oraz zmniejszenie ich energochłonności.

Na modernizację sprzętu transportowego – zaplanowano kwotę 24 380 tys. zł. Przewiduje się m.in. zakup nowych pojazdów specjalistycznych wyposażonych w sprzęt i urządzenia służące do przewozu przesyłek zagrożonych, rozpoznania zagrożeń biochemicznych, rozpoznania pirotechnicznego, prowadzenia obserwacji, przewozu psów służbowych, zapewnienia łączności, transportu samochodów ochronnych SOP oraz pojazdów służących za Ruchome Stanowiska Kierowania. Planuje się również zakup jednego ambulansu sanitarnego, który będzie służyć do zabezpieczenia działań ochronnych na terenie całego kraju oraz zabezpieczania medycznego szkoleń funkcjonariuszy. Należy dodać, że obecnie flota specjalistycznych pojazdów SOP wymaga wymiany przestarzałych, awaryjnych i nieekonomicznych pojazdów oraz poczynienia inwestycji w nowe pojazdy w celu sprawnej i efektywnej realizacji ochrony osób i obiektów.

Na sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej SOP planuje przeznaczyć kwotę 8 940 tys. zł. Plan zakupów obejmuje m.in. pistolety maszynowe nowej generacji, karabinki oraz karabiny. Modernizacja sprzętu uzbrojenia ma na celu wymianę wyeksploatowanych egzemplarzy broni oraz podniesienie skuteczności i bezpieczeństwa jej użytkowania. Planuje się również doposażenie formacji w sprzęt termowizyjny i noktowizyjny w celu podwyższenia poziomu realizacji zadań ochronnych w warunkach ograniczonej widoczności, w sprzęt mający na celu rozpoznawanie i analizę potencjalnego zagrożenia o charakterze pirotechniczno-radiologicznym. Ważnym elementem rozpoznania zagrożenia o charakterze pirotechnicznym są psy służbowe. Dlatego też SOP planuje systematyczne uzupełnianie stanu po psach wycofanych z użycia.

Na wymianę sprzętu informatyki i łączności wydatkowana będzie kwota 20 155 tys. zł. Główne kierunki modernizacji obszaru informatyki i łączności SOP obejmują zakupy radiotelefonów i urządzeń łączności w celu zapewnienia łączności na potrzeby organizacji, prowadzenia i kierowania działaniami ochronnymi przez funkcjonariusz SOP. Kolejny priorytet to modernizacja sprzętu informatyki obejmująca stacje robocze, mobilne zestawy komputerowe, urządzenia drukujące, która ma służyć zapewnieniu ciągłości przetwarzania danych w systemach teleinformatycznych SOP. W celu zapewnienia niezbędnych warunków ochraniających obiektów wymagana jest wymiana uszkodzonych i wyeksploatowanych elementów systemu techniki ochronnej. Ponadto nastąpi modernizacja sprzętu specjalistycznego służącego do rozpoznawania, analizowania i zapobiegania potencjalnym zagrożeniom dla realizacji ustawowych zadań SOP.

Na zakupy wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy przewiduje się wydatkowanie kwoty 7 425 tys. zł., która umożliwi zwiększenie ochrony i unowocześnienie wyposażenia funkcjonariuszy SOP. Planuje się przeznaczyć środki na wymianę kamizelek kamuflowanych.

Kamizelki kuloodporne kamuflowane są podstawowym wyposażeniem ochrony osobistej funkcjonariuszy realizujących działania ustawowe SOP, szczególnie podczas służby w grupach ochronnych. Unowocześnienie wyposażenia osobistego funkcjonariuszy obejmuje również zakup przedmiotów zaopatrzenia mundurowego, co pozwoli na okresową wymianę umundurowania funkcjonariuszy SOP.

## **II. PRZEDSIĘWZIĘCIA PŁACOWE**

Zakłada się wzmocnienie formacji dodatkowymi etatami funkcjonariuszy, które realizowane będzie w Policji, Straży Granicznej oraz Państwowej Straży Pożarnej. Przewiduje się coroczne zwiększenie etatów Policji i tak: w 2022 r. - o 1.700 etatów, 2023 r. – 1.300 etatów, 2024 r. – 1.300 etatów a także 1.300 etatów w 2025 r. Czyli w czteroletnim okresie nastąpi łączny wzrost o 5.600 etatów. Etaty te planuje się przeznaczyć m.in. na wzmocnienie służby prewencyjnej oraz na obsadzenie planowanych do odtworzenia / przywrócenia posterunków Policji.

W Straży Granicznej nastąpi coroczne zwiększenie stanu etatowego o 200 etatów w latach 2022-2024, a w ostatnim roku, tj. 2025 o 150 etatów, czyli w skali czterech lat nastąpi wzrost łącznie o 750 etatów. Etaty te w głównej mierze dedykowane będą na wzmocnienie ochrony wschodniej granicy Polski / UE.

W Państwowej Straży Pożarnej zakłada się zwiększenie w 2022 r. o 150 etatów, w 2023 r. – 200 etatów, 2024 r. – 200 etatów i w 2025 r. – 200 etatów. Tak więc łączny wzrost wyniesie 750 etatów. W głównej mierze wzrost przeznaczony będzie na wzmocnienie obsady komend powiatowych (miejskich) Państwowej Straży Pożarnej.

W Programie przewidziano również przedsięwzięcie pn. *Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy*, które pozwoli na ściślejsze powiązanie wielkości uposażenia ze specyfiką, warunkami służby oraz uzyskiwanymi efektami. Tak więc w latach 2022–2025 wzrost uposażenia funkcjonariuszy wyniesie przeciętnie miesięcznie na etat w:

- Policji o 406 zł (z nagrodą roczną), co stanowi wzrost o 6,59% w stosunku do roku 2021,
- Straży Granicznej o 406 zł (z nagrodą roczną), co stanowi wzrost o 6,59% w stosunku do roku 2021,
- Państwowej Straży Pożarnej o 406 zł (z nagrodą roczną), co stanowi wzrost o 6,69% w stosunku do roku 2021,
- Służbie Ochrony Państwa o 406 zł (z nagrodą roczną), co stanowi wzrost o 5,60% w stosunku do roku 2021.

Jednocześnie Program modernizacji obejmie również podwyższanie wynagrodzeń pracowników formacji i już w pierwszym roku zaplanowano wzrost wynagrodzeń, co będzie stanowić poprawę relacji wynagrodzenia do przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej. W pierwszym roku Programu nastąpi podwyżka wynagrodzenia pracowników przeciętnie miesięcznie na etat 328 zł (356 zł z dodatkowym wynagrodzeniem rocznym),

### **Policja**

Łączne środki na sfinansowanie przedsięwzięć płacowych tej formacji wynoszą 4.090.314 tys. zł. *Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy* pozwoli na ściślejsze powiązanie wielkości uposażenia ze specyfiką, warunkami służby oraz uzyskiwanymi efektami. Aktualnie przeciętne uposażenie policjanta wynosi 6.152 zł i należy wnioskować, że nie jest

w pełni adekwatne do specyfiki i charakteru służby pełnionej często z narażeniem życia i zdrowia oraz ponoszonej odpowiedzialności funkcjonariuszy.

Na wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy dla Policji przeznaczona jest kwota 2 254 675 tys. zł, na realizację tego przedsięwzięcia zostaną przeznaczone środki z rezerwy celowej budżetu państwa.

Wzmocnienie uposażeń odbędzie się w taki sposób, że funkcjonariusze otrzymają podwyżkę uposażenia 406 zł (z nagrodą roczną), przeciętnie miesięcznie na etat.

W celu realizacji podwyżek niezbędne będzie podwyższenie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Policji o 0,251, tj. z 3,810 do 4,061, a zatem przeciętne uposażenie policjanta wynosić będzie 6.557 zł.

Zmiana wskaźnika wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącego przeciętne uposażenie pozwoli przeciwdziałać odpływowi wyszkolonych kadr oraz stworzyć lepsze warunki dla pozyskania do służby najbardziej wartościowych kandydatów, a także zapobiegać niepożądanym zjawiskom w służbie oraz wzmocni skuteczność przeciwdziałania elementom korupcyjnym.

Dodać przy tym należy, że ustalana w projekcie rozporządzenia wielokrotność kwoty bazowej określa wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia policjantów. Natomiast indywidualne wysokości uposażeń policjantów ustalane są w oparciu o, wydawane na podstawie upoważnienia ustawowego, rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego.

Przy realizacji przedsięwzięcia pn. *Wzmocnienie etatowe funkcjonariuszy* przewiduje się zwiększenia etatowe funkcjonariuszy w Policji w roku 2022 o 1.700 etatów, w roku 2023 – 1.300 etatów, w roku 2024 – 1.300 etatów oraz w 2025 roku o kolejne 1.300 etatów.

Na wzmocnienie etatowe funkcjonariuszy Policji zostanie przeznaczona kwota 1 331 857 tys. zł, środki na realizację tego przedsięwzięcia będą pochodziły z budżetu państwa.

Tak więc stan etatowy w Policji w latach obowiązywania Programu zwiększy się o 5.600 etatów.

*Podwyżka wynagrodzeń pracowników* ma na celu głównie poprawę relacji wynagrodzenia do przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej. W Policji na zatrudnionych ponad 24,7 tys. pracowników ok. 50% stanowią członkowie korpusu służby cywilnej, którzy są zatrudnieni na stanowiskach: kierowniczych, specjalistycznych i wspomagających (biurowych), a drugą połowę stanowią pracownicy, zatrudnieni na stanowiskach: pomocniczych, robotniczych i obsługowych.

W 2021 r. przeciętne wynagrodzenie pracowników Policji wynosi 3.974 zł. Na podwyżki wynagrodzeń pracowników cywilnych dla Policji przeznaczona jest kwota 503 782 tys. zł, środki na realizację tego przedsięwzięcia będą pochodziły z rezerwy celowej budżetu państwa.

Przewiduje się podwyżkę wynagrodzeń pracowników w pierwszym roku obowiązywania Programu w wysokości 328 zł (356 zł z dodatkowym wynagrodzeniem rocznym), co stanowi wzrost o 8,25% do roku 2021.

### **Straż Graniczna**

Łączne środki na sfinansowanie przedsięwzięć płacowych tej formacji wynoszą 598 724 tys. zł.

*Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy* stworzy warunki na ściślejsze powiązanie wielkości uposażenia z warunkami służby oraz uzyskiwanymi efektami. Aktualnie

przeciętne uposażenie funkcjonariusza Straży Granicznej wynosi 6.152 zł i jak można wnioskować nie jest adekwatne do specyfiki, charakteru i uciążliwości służby.

Na wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy Straży Granicznej przeznaczona jest kwota 350 177 tys. zł, środki na realizację tego przedsięwzięcia będą pochodziły z rezerwy celowej budżetu państwa.

Wzmocnienie uposażeń odbędzie się w taki sposób, że funkcjonariusze otrzymają podwyżkę uposażenia 406 zł (z nagrodą roczną) przeciętnie miesięcznie na etat.

W celu realizacji podwyżek niezbędne będzie podwyższenie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej o 0,251, tj. z 3,81 do 4,061, a zatem przeciętne uposażenie funkcjonariusza SG wynosić będzie 6.557 zł.

Zmiana wskaźnika wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącego przeciętne uposażenie pozwoli przeciwdziałać odpływowi wyszkolonych kadr oraz stworzyć lepsze warunki dla pozyskania do służby najbardziej wartościowych kandydatów, a także zapobiegać niepożądanym zjawiskom w służbie oraz wzmocni skuteczność przeciwdziałania elementom korupcyjnym.

Dodać przy tym należy, że ustalana w projekcie rozporządzenia wielokrotność kwoty bazowej określa wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej. Natomiast indywidualne wysokości uposażeń funkcjonariuszy ustalane są w oparciu o wydawane na podstawie upoważnienia ustawowego, rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej.

Przy realizacji przedsięwzięcia pn. *Wzmocnienie etatowe funkcjonariuszy* przewiduje się zwiększenia etatowe funkcjonariuszy w Straży Granicznej w roku 2022 o 200 etatów, w roku 2023 o 200 etatów, w roku 2024 o 200 etatów oraz w 2025 roku o 150 etatów.

Na wzmocnienie etatowe funkcjonariuszy Straży Granicznej przeznaczona jest kwota 177 181 tys. zł, środki na realizację tego przedsięwzięcia będą pochodziły z budżetu państwa.

Tak więc stan etatowy w latach obowiązywania programu zwiększy się o 750 etatów.

*Podwyżka wynagrodzeń pracowników* ma na celu podniesienie ich dotychczasowej wysokości i poprawę relacji do przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej. W Straży Granicznej zatrudnionych jest ponad 3,5 tys. pracowników. W 2021 r. przeciętne wynagrodzenie pracowników Straży Granicznej wynosi 4.014 zł. Na podwyżki wynagrodzeń pracowników Straży Granicznej przeznaczona jest kwota 71.366 tys. zł, środki na realizację tego przedsięwzięcia będą pochodziły z rezerwy celowej budżetu państwa.

Przewiduje się podwyżkę wynagrodzeń pracowników w pierwszym roku obowiązywania Programu w wysokości 328 zł (356 zł z dodatkowym wynagrodzeniem rocznym), co stanowi wzrost o 8,17% do roku 2021.

### **Państwowa Straż Pożarna**

Łączne środki na sfinansowanie przedsięwzięć placowych tej formacji wynoszą 909 874 tys. zł.

*Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy* – tak jak w Policji i Straży Granicznej – ma na celu powiązanie wysokości uposażenia ze specyficznymi warunkami służby i uzyskiwanymi efektami. Aktualnie przeciętne uposażenie strażaka Państwowej Straży Pożarnej wynosi 6.062 zł i jak można wnioskować nie odpowiada w pełni specyfice i uciążliwości służby.

Na wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej przeznaczona jest kwota 704 353 tys. zł, środki na realizację tego przedsięwzięcia będą pochodziły z rezerwy celowej budżetu państwa.

Wzmocnienie uposażeń odbędzie się w analogiczny sposób, tj. funkcjonariusze otrzymają podwyżkę uposażenia 406 zł (z nagrodą roczną), przeciętnie miesięcznie na etat.

W celu realizacji podwyżek niezbędne będzie podwyższenie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej o 0,251, tj. z 3,754 do 4,005, a zatem przeciętne uposażenie strażaka wynosić będzie 6.447 zł.

Dodać przy tym należy, że ustalana w projekcie rozporządzenia wielokrotność kwoty bazowej określa wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia funkcjonariusza PSP. Natomiast indywidualne wysokości uposażeń funkcjonariuszy PSP ustalane są w oparciu o wydawane na podstawie upoważnienia ustawowego, rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie uposażenia strażaków Państwowej Straży Pożarnej.

Zmiana wskaźnika wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącego przeciętne uposażenie pozwoli przeciwdziałać odpływowi wyszkolonych kadr oraz stworzyć lepsze warunki dla pozyskania do służby najbardziej wartościowych kandydatów, a także zapobiegać niepożądanym zjawiskom w służbie oraz wzmocni skuteczność przeciwdziałania elementom korupcyjnym.

Należy wnioskować, że aktualnie przeciętne uposażenia strażaków nie jest w pełni adekwatne do specyfiki i charakteru służby pełnionej często z narażeniem życia i zdrowia oraz ponoszonej odpowiedzialności funkcjonariuszy.

Przy realizacji przedsięwzięcia pn. *Wzmocnienie etatowe funkcjonariuszy* przewiduje się zwiększenia etatowe funkcjonariuszy w Państwowej Straży Pożarnej w roku 2022 o 150 etatów, w roku 2023 o 200 etatów, w roku 2024 o 200 etatów oraz w 2025 roku o 200 etatów.

Tak więc stan etatowy w latach obowiązywania programu zwiększy się o 750 etatów.

Na wzmocnienie etatowe funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej przeznaczona jest kwota 167 755 tys. zł, środki na realizację tego przedsięwzięcia będą pochodziły z budżetu państwa.

W odniesieniu do wynagrodzeń pracowników Państwowej Straży Pożarnej zasadnym jest również ujęcie przedsięwzięcia *Podwyżka wynagrodzeń pracowników*, które przyczyni się do zwiększenia płac oraz poprawę relacji do przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej. W Państwowej Straży Pożarnej zatrudnionych jest ponad 1,8 tys. pracowników i w 2021 r. przeciętne wynagrodzenie wynosi 4.386 zł.

Na podwyżki wynagrodzeń pracowników dla Państwowej Straży Pożarnej przeznaczona jest kwota 37 766 tys. zł, środki na realizację tego przedsięwzięcia będą pochodziły z rezerwy celowej budżetu państwa.

Przewiduje się podwyżkę wynagrodzeń pracowników w pierwszym roku obowiązywania Programu w wysokości 328 zł (356 zł z dodatkowym wynagrodzeniem rocznym), co stanowi wzrost o 7,48% do roku 2021.

### **Służba Ochrony Państwa**

Łączne środki na sfinansowanie przedsięwzięć płacowych tej formacji wynoszą 67 421 tys. zł.

*Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa* pozwoli na ściślejsze powiązanie z warunkami służby oraz uzyskiwanymi efektami. Aktualnie przeciętne uposażenie funkcjonariusza Służby Ochrony Państwa wynosi 7.234 zł.

Na wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa przeznaczona jest kwota 61 307 tys. zł, środki na realizację tego przedsięwzięcia będą pochodziły z rezerwy celowej budżetu państwa.

Wzmocnienie uposażeń odbędzie się w analogiczny sposób jak w pozostałych formacjach naszego resortu, tj. funkcjonariusze otrzymają podwyżkę uposażenia 406 zł (z nagrodą roczną), przeciętnie miesięcznie na etat.

W celu realizacji podwyżek niezbędne będzie podwyższenie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa o 0,251, tj. z 4,480 do 4,731, a zatem przeciętne uposażenie funkcjonariusza SOP wynosić będzie 7.639 zł.

Zmiana wskaźnika wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącego przeciętne uposażenie pozwoli przeciwdziałać odpływowi wyszkolonych kadr oraz stworzyć lepsze warunki dla pozyskania do służby najbardziej wartościowych kandydatów, a także zapobiegać niepożądanym zjawiskom w służbie oraz wzmocni skuteczność przeciwdziałania elementom korupcyjnym.

Dodać przy tym należy, że ustalana w projekcie rozporządzenia wielokrotność kwoty bazowej określa wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia funkcjonariuszy SOP. Natomiast indywidualne wysokości uposażeń funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa ustalane są w oparciu o rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa.

*Podwyżka wynagrodzeń pracowników* ma na celu podniesienie ich dotychczasowej wysokości i poprawę relacji do przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej. W Służbie Ochrony Państwa zatrudnionych jest ok. 300 pracowników. W 2021 r. przeciętne wynagrodzenie wynosi 4.840 zł. Na podwyżki wynagrodzeń pracowników cywilnych dla Służby Ochrony Państwa przeznaczona jest kwota 6 114 tys. zł, środki na realizację tego przedsięwzięcia w 2022 r. będą pochodziły z rezerwy celowej budżetu państwa.

Przewiduje się podwyżkę wynagrodzeń pracowników w pierwszym roku obowiązywania Programu w wysokości 328 zł (356 zł z dodatkowym wynagrodzeniem rocznym), co stanowi wzrost o 6,78% do roku 2021.

Wzmocnienie motywacyjności systemu uposażeń funkcjonariuszy poprzez podwyższenie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy i zróżnicowanie struktury oraz wielkości uposażeń funkcjonariuszy, a także podwyżki wynagrodzeń pracowników cywilnych formacji poprzez dokonanie określonych w programie podwyżek odbywać się będzie na następujących zasadach:

W odniesieniu do funkcjonariuszy Policji, zgodnie z art. 99 ust. 4 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. 2021 poz. 1882) Rada Ministrów określa w drodze rozporządzenia wielokrotność kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie policjantów. Tożsame przepisy zawarte są w ustawach regulujących pragmatykę Służby Ochrony Państwa, Straży Granicznej i Państwowej Straży Pożarnej.

Następnie Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji, w zależności od przyjętych w resorcie założeń do realizacji podwyżek uposażeń funkcjonariuszy, określa – w wydawanym na podstawie upoważnienia ustawowego – rozporządzeniu z dnia 6 grudnia 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego (Dz. U. 2015 r. poz. 1236, z późn. zm.) nowe wysokości składników uposażenia. Dopiero na podstawie tego rozporządzenia poszczególni komendanci ustalają indywidualne wysokości uposażeń policjantów. Należy przy tym zauważyć, że jednym ze składników uposażenia jest dodatek

służbowy/ funkcyjny przyznawany uznaniowo. Zgodnie bowiem z § 9 ww. rozporządzenia przyznanie dodatku służbowego/funkcyjnego oraz jego wysokość uzależnia się od oceny wywiązywania się przez policjanta z obowiązków oraz realizacji zadań i czynności służbowych, ze szczególnym uwzględnieniem ich charakteru i zakresu oraz rodzaju i poziomu posiadanych przez policjanta kwalifikacji zawodowych. Dodatek służbowy może być podwyższany na stałe lub na czas określony w granicach stawek w związku z powierzeniem policjantowi nowych lub dodatkowych zadań, bądź obowiązków służbowych na innym stanowisku, a także za wzorową służbę. Tak więc składnik ten stanowi element motywacyjnego kształtowania przez komendanta uposażenia funkcjonariusza.

W przypadku Służby Ochrony Państwa Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji stworzył warunki do wdrożenia indywidualnych podwyżek funkcjonariuszy poprzez ustalenie w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 lutego 2018 r. w sprawie stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa nowych stawek uposażenia zaszergowanych do poszczególnych grup. Stawki te wyrażane są kwotowo.

W przypadku motywacyjnego systemu uposażeń warto zauważyć, że konsekwencją podwyższenia wielokrotności kwoty bazowej przez Radę Ministrów i wzrostu przeciętnego miesięcznego uposażenia, automatycznie podwyższony zostanie fundusz nagród i zapomóg w poszczególnych formacjach, który jest relacjonowany do wysokości funduszu uposażeń. Podwyższenie funduszu nagród i zapomóg będzie kolejnym instrumentem do wzmocnienia motywacyjnego systemu uposażeń w poszczególnych formacjach.

W odniesieniu do przedsięwzięcia *Podwyżka wynagrodzeń pracowników* formacji to komendanci główni będą określać ogólne zasady dokonywania podwyżek, a szczegółowe w odniesieniu do pracowników komend głównych. W odniesieniu do pracowników poszczególnych struktur formacji decyzje podejmuje właściwi komendanci będący pracodawcami. Warunki indywidualnych podwyżek wynagrodzeń członków korpusu służby cywilnej określa rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie określenia stanowisk urzędniczych, wymaganych kwalifikacji zawodowych, stopni służbowych urzędników służby cywilnej, mnożników do ustalania wynagrodzenia oraz szczegółowych zasad ustalania i wypłacania innych świadczeń przysługujących członkom korpusu służby cywilnej.

W przypadku osób niebędących członkami korpusu służby cywilnej, Rada Ministrów w drodze rozporządzenia ustala stawki dla poszczególnych kategorii zaszergowania (rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 2 lutego 2010 r. w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek (Dz. U. Nr 27, poz. 134, z późn. zm.).

Oznacza to, że Rada Ministrów w drodze rozporządzenia „mnożnikowego” oraz Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji w drodze zmian rozporządzeń płacowych (w przypadku pracowników cywilnych – rozporządzeń Rady Ministrów) określają zasadnicze przesłanki i uwarunkowania do wdrażania przez komendantów przedsięwzięć: Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy i Podwyżka wynagrodzeń pracowników cywilnych.

### **III. Zmiany w ustawie z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji**

- **Funkcjonowanie i organizacja Centralnego Laboratorium Kryminalistycznego Policji**



Projekt ustawy przewiduje zmiany w zakresie funkcjonowania i organizacji Centralnego Laboratorium Kryminalistycznego Policji (CLKP). Obecnie CLKP jest instytutem badawczym działającym na podstawie: ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. *o instytutach badawczych* i ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. *o Policji*. Przedmiotem działania Instytutu są głównie badania naukowe, prace rozwojowe w zakresie kryminalistyki, a szczególnie techniki kryminalistycznej, wykorzystywane w procesie zapobiegania, wykrywania i zwalczania przestępczości, jak i prace eksperckie, analityczne oraz szkolenia prowadzone w tym zakresie. CLKP jako instytut badawczy jest państwową jednostką organizacyjną, wyodrębnioną pod względem prawnym, organizacyjnym i ekonomiczno-finansowym, nadzorowaną przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji za pośrednictwem Komendanta Głównego Policji.

Głównym celem planowanych zmian jest skoncentrowanie działalności CLKP na zadaniach wykonywanych na rzecz Policji, w szczególności przygotowywanie opinii i ekspertyz kryminalistycznych na użytek postępowań prowadzonych przez jednostki Policji czy prokuratury, utrzymanie, prowadzenie i rozwój wykrywczych baz danych, a także innych zbiorów i baz, zarówno o zasięgu krajowym, jak i międzynarodowym związanych z procesem rozpoznawania, zapobiegania i zwalczania przestępczości oraz wykrywania i ścigania sprawców przestępstw.

CLKP realizować będzie także zadania jednostki uprawnionej do zatwierdzania specyfikacji technicznej oraz do potwierdzenia pozbawienia cech użytkowych broni palnej wszelkiego rodzaju, o której mowa w art. 6a ust. 1 i 4 ustawy z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji, a także zadania Komendanta Głównego Policji w zakresie nadzoru merytorycznego nad funkcjonowaniem laboratoriów kryminalistycznych komend wojewódzkich Policji, Komendy Stołecznej Policji w zakresie szkolenia i potwierdzania kompetencji personelu badawczego oraz określania standardów pracy stosowanych w tych laboratoriach.

Projekt zakłada, że CLKP prowadziło będzie działalność naukową, o której mowa w ustawie z dnia 20 lipca 2018 roku *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce* tzn. badania naukowe i prace rozwojowe (z wyłączeniem twórczości artystycznej), w zakresie kryminalistyki oraz technik kryminalistycznych stosowanych w procesie rozpoznawania, zapobiegania i zwalczania przestępczości oraz wykrywania i ścigania sprawców przestępstw. CLKP, jako podmiot przekształcony z instytutu badawczego, dysponował będzie niezbędnym potencjałem i zasobami do samodzielnego prowadzenia działalności naukowej zarówno w wymiarze materialnym, technicznym, jak i naukowym, popartym dodatkowo wieloletnią praktyką w tym zakresie. Prowadzenie badań naukowych i prac rozwojowych, będzie stałym zadaniem Laboratorium.

W projekcie ustawy dla osiągnięcia ww. celu proponuje się, aby CLKP z dniem 1 stycznia 2022 r. został przekształcony wyłącznie w jednostkę organizacyjną Policji podległą bezpośrednio Komendantowi Głównemu Policji, przy czym pozostawia się uprawnienie ministra właściwego do spraw wewnętrznych do powoływania i odwoływania Dyrektora CLKP spośród oficerów Policji, na wniosek Komendanta Głównego Policji. Dyrektor CLKP, jako organ Policji podległy Komendantowi Głównemu Policji, będzie przełożonym policjantów CLKP.

Na wniosek Komendanta Głównego Policji minister właściwy do spraw wewnętrznych będzie mógł nałożyć na Dyrektora CLKP dodatkowe zadanie, jeżeli będzie to niezbędne ze względu na potrzeby bezpieczeństwa i porządku publicznego lub w celu wykonania zadań wynikających z obowiązujących Rzeczpospolitą Polską umów i zobowiązań międzynarodowych. Wyposażenie w specjalistyczny sprzęt laboratoryjny, kwalifikacje funkcjonariuszy i pracowników CLKP będzie pozwalało na realizację dodatkowych zadań przez CLKP w wyżej wymienionych przypadkach. Proponowana regulacja ma na celu umożliwienie prowadzenia chociażby przesiewowych badań genetycznych w kierunku obecności wirusa SARS-CoV-2

w funkcjonariuszy i pracowników Policji, realizowane obecnie na podstawie Decyzji nr 20 Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 maja 2020 r. w sprawie wyznaczenia instytutowi badawczemu – Centralnemu Laboratorium Kryminalistycznemu Policji zadania do realizacji poza planem jego działalności.

Komendant Główny Policji określi także organizację i zakres działania CLKP oraz zasady współdziałania z innymi jednostkami organizacyjnymi Policji.

Komendant Główny Policji będzie zarządzał prowadzenie sprofilowanego postępowania kwalifikacyjnego w stosunku do kandydatów posiadających specjalistyczne kwalifikacje, wykształcenie, uprawnienia czy umiejętności pożądane ze względu na potrzeby kadrowe CLKP.

W związku z powyższą zmianą proponuje się także nowelizację art. 50 ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1545) w celu pozostawienia CLKP uprawnień w zakresie weryfikacji i poświadczenia, że strzelecka broń palna została pozbawiona cech użytkowych oraz do oznakowania strzeleckiej broni palnej pozbawionej cech użytkowych.

Ponadto w projekcie wskazano, że dotychczasowi funkcjonariusze oraz pracownicy instytutu badawczego – CLKP staną się z mocy prawa funkcjonariuszami oraz pracownikami jednostki organizacyjnej – CLKP oraz określono inne niezbędne kwestie związane ze zmianą funkcjonowania CLKP, w tym uregulowanie zobowiązań czy zagospodarowanie mienia.

➤ **Zmiany w systemie szkolnictwa policyjnego oraz ścieżce rozwoju zawodowego policjantów**

Aktualnie system szkolenia policjantów jest dwustopniowy i obejmuje szkolenie zawodowe podstawowe oraz szkolenie zawodowe dla absolwentów szkół wyższych. Zgodnie z § 10 ust. 1 rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków odbywania szkoleń zawodowych oraz doskonalenia zawodowego w Policji, bezpośrednio po przyjęciu do służby policjanta kieruje się na szkolenie zawodowe podstawowe. Szkolenie to przygotowuje do wykonywania zadań służbowych na stanowiskach, na których wymagane są kwalifikacje zawodowe podstawowe. Jest to jedyne obowiązkowe szkolenie zawodowe w Policji.

Szkolenie zawodowe dla absolwentów szkół wyższych jest skierowane do policjantów w służbie stałej, przygotowuje funkcjonariuszy do wykonywania zadań służbowych na stanowiskach, na których wymagane są kwalifikacje zawodowe wyższe.

Wskazać należy także, że Wyższa Szkoła Policji w Szczytnie, decyzją Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 28 września 2018 r., uzyskała uprawnienia do prowadzenia studiów pierwszego stopnia o profilu praktycznym na kierunku „nauka o Policji” (tzw. studia oficerskie). Policjant odbywający ww. studia uzyskuje kwalifikacje zawodowe podstawowe po ukończeniu pierwszego roku studiów, a kwalifikacje zawodowe wyższe - po ukończeniu studiów. Jednocześnie uzyskuje wyższe wykształcenie. Po ukończeniu ww. studiów policjant jest mianowany na stanowisko służbowe, dla którego określono policyjny stopień etatowy w korpusie oficerów młodszych Policji.

Doskonalenie zawodowe dzieli się na:

- doskonalenie centralne – organizowane przez szkoły policyjne i Wyższą Szkołę Policji w Szczytnie w formie kursów specjalistycznych, których programy nauczania określa Komendant Główny Policji oraz w formie innych przedsięwzięć prowadzonych na podstawie programu ustalonego przez komendanta szkoły policyjnej lub Komendanta-Rektora Wyższej Szkoły Policji w Szczytnie;

- doskonalenie lokalne – organizowane przez jednostki i komórki organizacyjne Policji, prowadzone w szczególności jako zajęcia mające na celu podnoszenie sprawności fizycznej i umiejętności strzeleckich oraz instruktazu niezbędnego do prawidłowego wykonywania zadań i czynności służbowych;
- doskonalenie zewnętrzne – organizowane po zidentyfikowaniu potrzeb, których zaspokojenie nie jest możliwe w ramach doskonalenia zawodowego centralnego lub lokalnego.

Proponowane zmiany w systemie szkolnictwa policyjnego mają zapewnić skuteczne i profesjonalne wyszkolenie funkcjonariuszy Policji, powiązanie systemu podnoszenia kwalifikacji z system awansów i wynagradzania funkcjonariuszy oraz usprawnienie funkcjonowania szkół policyjnych.

Przedstawione w projekcie ustawy propozycje wychodzą także naprzeciw spostrzeżeniom Najwyższej Izby Kontroli, która w 2019 r. przeprowadziła kontrolą nr P/19/039 – *Szkolenie i doskonalenie zawodowe funkcjonariuszy służb podległych MSWiA*, a jej głównym celem było zbadanie i dokonanie oceny czy funkcjonujące w służbach podległych MSWiA systemy szkolenia i doskonalenia zawodowego pozwalają na prawidłowe przygotowanie funkcjonariuszy do wykonywania zadań służbowych.

Proponowane zmiany w ustawie o Policji mają charakter systemowy i wynikają z konieczności usprawnienia funkcjonowania Policji, jako formacji odpowiedzialnej za bezpieczeństwo i porządek publiczny oraz powiązania wymogów dotyczących podnoszenia przez policjanta kwalifikacji zawodowych do podstawy mianowania lub powołania na stanowiska służbowe oraz mianowania na pierwszy stopień w korpusach: podoficerów, aspirantów i młodszych oficerów Policji.

Szczegółowe propozycje zmian w powyższym zakresie obejmują::

- ✓ **ustalenie kwalifikacji zawodowych policjanta, tj. kwalifikacji podstawowych, podoficerskich, aspiranckich i oficerskich (aktualnie policjant może mieć kwalifikacje zawodowe podstawowe lub wyższe)**

Projektowana w art. 34 regulacja zakłada, że policjant będzie uzyskiwał kwalifikacje zawodowe: podstawowe, podoficerskie, aspiranckie i oficerskie. Obecnie zgodnie z art. 34 ust. 3 ustawy o Policji, warunkiem uzyskania kwalifikacji zawodowych niezbędnych do mianowania na stanowisko służbowe jest ukończenie przez policjanta szkolenia zawodowego podstawowego, w wyniku którego nabywa on kwalifikacje zawodowe podstawowe. Po ukończeniu szkolenia zawodowego dla absolwentów szkół wyższych albo Wyższej Szkoły Policji w Szczytnie, policjant nabywa kwalifikacje zawodowe wyższe. W projekcie przyjęto założenie, że ścieżka rozwoju zawodowego policjanta będzie wiązała się z podnoszeniem jego kwalifikacji zawodowych, co przełoży się na zmiany w systemie awansowania i wynagradzania. Projektowane regulacje będą miały wpływ na zmianę organizacji systemu szkolenia i doskonalenia zawodowego policjantów. Powyższe będzie wymagało wprowadzenia dodatkowych szkoleń dla policjantów, tj. szkolenia zawodowego podoficerskiego i szkolenia zawodowego aspiranckiego. Proponowany system szkolenia policjantów ma zapewnić kształcenie specjalistyczne, wymagane na określonych stanowiskach służbowych. Wdrożenie do realizacji kilkuszczelbowego systemu szkolenia zawodowego, gdzie uzyskanie lub poszerzenie kwalifikacji zawodowych warunkowałoby możliwość awansu w stopniu, jak i mianowanie i powołanie na stanowisko ma m.in. na celu zwiększenie motywacji policjantów w kreowaniu własnej ścieżki kariery i promowaniu samokształcenia. Jednocześnie w art. 34 ustawy o Policji dodano przepisy ust. 1b-1d, które określają warunki mianowania albo powołania policjanta na

wyższe stanowisko służbowe. Przedmiotowe przepisy, z uwagi na to, że stanowią materię ustawową, zostały przeniesione do ustawy o Policji z rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 czerwca 2007 r. w sprawie wymagań w zakresie wykształcenia, kwalifikacji zawodowych i stażu służby, jakim powinni odpowiadać policjanci na stanowiskach komendantów Policji i innych stanowiskach służbowych oraz warunków ich mianowania na wyższe stanowiska służbowe (Dz. U. poz. 857, z późn. zm.). Policjant będzie mógł uzyskać kwalifikacje zawodowe nie tylko w wyniku ukończenia szkolenia zawodowego, ale również ukończenia w Wyższej Szkole Policji w Szczytnie określonego roku studiów pierwszego stopnia o profilu praktycznym na kierunku nauka o Policji lub zdania egzaminu podoficerskiego, aspiranckiego oraz oficerskiego. Jednocześnie nie uzależnia się możliwości złożenia ww. egzaminów od ukończenia odpowiednio szkolenia zawodowego podoficerskiego, szkolenia zawodowego aspiranckiego oraz szkolenia zawodowego oficerskiego. W ust. 4 rozszerzono delegację ustawową dla ministra właściwego do spraw wewnętrznych do uregulowania w akcie wykonawczym warunków uzyskania kwalifikacji zawodowych, wymagań w zakresie wykształcenia, kwalifikacji zawodowych i stażu służby, jakim powinni odpowiadać policjanci na stanowiskach komendantów Policji i innych stanowiskach służbowych, mając na uwadze zakres wykonywanych przez nich zadań. Jednocześnie minister właściwy do spraw wewnętrznych określi w drodze rozporządzenia warunki odbywania szkoleń zawodowych wymaganych do uzyskania kwalifikacji zawodowych oraz doskonalenia zawodowego w Policji, rodzaje, formy i tryb ich odbywania, a także organizację i sposób prowadzenia szkoleń zawodowych i doskonalenia zawodowego, oraz nadzór nad ich realizacją, warunki i tryb wydawania oraz wzory świadectwa ukończenia szkolenia zawodowego, świadectwa ukończenia szkolenia zawodowego z wyróżnieniem, świadectwa ukończenia kursu specjalistycznego, mając na uwadze konieczność zapewnienia właściwej realizacji szkoleń zawodowych i doskonalenia zawodowego w Policji oraz prawidłowości ich dokumentowania.

Wraz ze zmianą systemu szkolnictwa policyjnego nastąpi zmiana zasad mianowania policjanta na stanowisko służbowe oraz awansowania na pierwszy stopień policyjny w korpusach podoficerów, aspirantów i młodszych oficerów Policji. Zakłada się, że szkolenie zawodowe podstawowe będzie, podobnie jak przed projektowanymi zmianami, obowiązkowym pierwszym szkoleniem zawodowym dla nowo przyjętych policjantów. Szkolenie zawodowe podoficerskie i szkolenie zawodowe aspiranckie byłyby prowadzone dla określonych służb i miało na celu przygotowanie policjanta do wykonywania zadań na stanowisku służbowym, na których wymagane są specjalistyczne kwalifikacje zawodowe. Szkolenie zawodowe oficerskie miałyby na celu przygotowanie policjanta do wykonywania zadań na stanowiskach kierowniczych. Wprowadzenie planowanych zmian w systemie szkolenia w Policji będzie wymagało zwiększenia liczby miejsc szkoleniowych i kwaterunkowych w jednostkach szkoleniowych, co wiąże się z ich rozbudową lub budową nowej szkoły policyjnej. Należy również zapewnić wysokospecjalistyczną kadrę dydaktyczną, przygotowaną do prowadzenia szkoleń zawodowych oraz do opracowywania i standaryzacji egzaminów wstępnych oraz egzaminów podoficerskich, aspiranckich i oficerskich. Ponadto projektowane zmiany wymuszą opracowanie programów szkoleń w zakresie treści zapewniających uzyskanie odpowiedniego poziomu kwalifikacji zawodowych (podstawowych, podoficerskich, aspiranckich i oficerskich). Należy również podjąć działania mające na celu szersze wykorzystanie e-learningu jako formuły prowadzenia szkoleń w ramach Systemu Elektronicznego Wspomagania Nauczania. Wskazane wyżej przedsięwzięcia wymagają zagwarantowania w budżecie Policji dodatkowych środków finansowych, zaplanowanych na lata 2021-2023.;

- ✓ **ustalenie dodatkowych wymogów w zakresie mianowania na pierwszy stopień policyjny w korpusach podoficerów i aspirantów Policji, tj. uzyskanie odpowiednich kwalifikacji zawodowych oraz złożenie egzaminu końcowego szkolenia podoficerskiego lub aspiranckiego**

Zmiana w art. 49 w zakresie mianowania na pierwszy stopień policyjny w korpusach podoficerów i aspirantów Policji pozwoli na mianowanie na pierwszy stopień policyjny w korpusach podoficerów i aspirantów Policji policjantów, którzy spełnią warunki określone w art. 25 ust. 1 ustawy, uzyskają odpowiednie kwalifikacje zawodowe, złożą egzamin podoficerski lub aspirancki i zostaną mianowani lub powołani na stanowisko, dla którego został określony stopień w danym korpusie. Wprowadzenie szkoleń podoficerskich i aspiranckich wypełni lukę w doskonaleniu zawodowym, a uzależnienie możliwości awansu na pierwszy stopień policyjny w ww. korpusach od złożenia egzaminu podoficerskiego i aspiranckiego podniesie rangę awansu na stopień policyjny. Jednocześnie będzie respektowana generalna zasada wynikająca z art. 52 ust. 1 ustawy *o Policji*, zgodnie z którą, mianowanie na kolejny wyższy stopień następuje stosownie do zajmowanego stanowiska służbowego, opinii służbowej oraz przesłuzenia w dotychczasowym stopniu okresu służby wymienionego w tym przepisie.

Zmiana art. 50 wynika z projektowanych zmian w art. 34 ustawy w zakresie uzyskania kwalifikacji zawodowych oficerskich. Zgodnie z projektem ustawy, na pierwszy stopień w korpusie oficerów młodszych Policji będzie mógł być mianowany policjant, który spełni warunki określone w art. 25 ust. 1 ustawy, uzyskał kwalifikacje zawodowe oficerskie, zdał egzamin oficerski i został mianowany lub powołany na stanowisko, dla którego został określony stopień w korpusie oficerów Policji.

Zmiana zakresu upoważnienia ustawowego, o którym mowa w art. 57 wynika z projektowanych zmian w art. 34, 49 i 50 ustawy. W projekcie przepisu dodano, że minister właściwy do spraw wewnętrznych, określi w drodze rozporządzenia, warunki przystępowania do egzaminu podoficerskiego i egzaminu aspiranckiego oraz ich zakres i tryb przeprowadzania. Powyższa regulacja zapewni opracowanie spójnych zasad przystępowania do egzaminów na pierwsze stopnie w korpusach podoficerów, aspirantów i oficerów Policji, ich przeprowadzania oraz właściwego dokumentowania;

- ✓ **przyznanie komendantom powiatowym (miejskim, rejonowym) Policji uprawnienia do mianowania podległych im policjantów na stopnie policyjne w korpusie podoficerów Policji, w celu usprawnienia oraz odbiurokratyzowania związanych z tym zadań (obecnie wyłącznie na stopnie w korpusie szeregowych Policji)**

Zmiana art. 48 ust. 1 i 2 projektu ustawy przewiduje przyznanie komendantom powiatowym (miejskim, rejonowym) Policji uprawnienia do mianowania podległych im policjantów na stopnie policyjne w korpusie podoficerów Policji, a nie jak dotychczas, wyłącznie na stopnie w korpusie szeregowych Policji. Powyższe ma na celu przekazanie uprawnień władczych na niższe szczeble kierowania, skutkującego m.in. usprawnieniem oraz odbiurokratyzowaniem związanych z tym zadań. Ponadto w art. 48 dodano ust. 4-6, w których określono, jakie dokumenty są sporządzane w procesie mianowania policjanta na stopień policyjny. Ponadto zobowiązano osobę składającą wniosek do niezwłocznego informowania przełożonego właściwego do mianowania na stopień policyjny o ujawnieniu okoliczności podważającej zasadność tego mianowania. Przedmiotowe przepisy zostały przeniesione do ustawy z rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 lipca 2007 r. w sprawie mianowania policjantów na stopnie policyjne (Dz. U. poz. 1017, z późn. zm.);

✓ **uregulowanie kwestii związanych z przeprowadzaniem testu sprawności fizycznej policjantów**

Dodanie w art. 61a delegacji dla ministra właściwego do spraw wewnętrznych do określenia zakresu, szczegółowych warunków, trybu i terminu przeprowadzania testu sprawności fizycznej policjantów, zasad jego oceniania oraz przypadków, w jakich można zwolnić policjanta z testu, a także przełożonych w sprawie zwolnień. Zgodnie z art. 61a ust. 1 ustawy, policjant jest obowiązany utrzymywać sprawność fizyczną zapewniającą wykonywanie przez niego zadań służbowych, w szczególności poprzez udział w doskonaleniu zawodowym, o którym mowa w przepisach rozporządzenia MSWiA w sprawie szczegółowych warunków odbywania szkoleń zawodowych oraz doskonalenia zawodowego w Policji. Powyższe nakłada na policjanta obowiązek udziału w doskonaleniu zawodowym oraz konieczność poddania się testom sprawności fizycznej, która oceniana jest na podstawie wyników z powyższych testów. Obecnie art. 7 ust. 1 pkt 4b ustawy reguluje delegację do wydania przez Komendanta Głównego Policji przepisów określających warunki, tryb przeprowadzania oraz zasady oceniania testu sprawności fizycznej policjantów. Przepis ten, jak również inne przepisy ustawy, nie dają upoważnienia Komendantowi Głównemu Policji do określenia przypadków, w jakich można zwolnić policjanta z testu sprawności fizycznej, a także przełożonych właściwych w tych sprawach. Zmiana w proponowanym kształcie pozwoli uregulować powyższe kwestie kompleksowo.

✓ **wprowadzenie ustawowego obowiązku utrzymywania przez policjanta wymaganego poziomu umiejętności posługiwania się bronią palną**

W dodawanym art. 61b, w którym wskazano, że policjant jest obowiązany utrzymywać wymagany poziom umiejętności posługiwania się bronią palną, zapewniający wykonywanie przez niego zadań służbowych. Obowiązek ten nie był dotychczas uregulowany w ustawie. W projektowanym przepisie uregulowano również, że Komendant Główny Policji określi w drodze zarządzenia zakres, szczegółowe warunki i tryb przeprowadzania wyszkolenia strzeleckiego policjantów, zasady i terminy oceniania poziomu umiejętności posługiwania się bronią palną, uwzględniając rodzaj służby i charakter wykonywanych zadań, jego dokumentowanie oraz przypadki, w których zwalnia się policjanta ze strzelań i sprawdzianów strzeleckich, mając na uwadze utrzymanie wymaganego poziomu umiejętności posługiwania się bronią palną, zapewniającego wykonywanie przez policjanta zadań służbowych. Projektowana regulacja jest zbieżna z projektowanym art. 61a.

➤ **doprecyzowanie katalogu obligatoryjnych przesłanek zwolnienia policjanta ze służby w Policji**

Zmiana art. 41 ustawy poprzez dodanie do obligatoryjnych przesłanek zwolnienia ze służby w Policji dodano kolejną podstawę „usunięcia ze szkolenia zawodowego podstawowego”. Obecnie tryb zwalniania policjanta ze służby w przypadku usunięcia ze szkolenia zawodowego podstawowego realizowany jest na podstawie art. 41 ust. 1 pkt 2 ustawy, tj. w przypadku nieprzydatności do służby stwierdzonej w opinii służbowej w okresie służby przygotowawczej. W omawianym casusie podstawą wydania negatywnej opinii służbowej jest nieuzyskanie przez kursanta niezbędnych kwalifikacji zawodowych do wykonywania zawodu policjanta oraz brak możliwości uzupełnienia tych kwalifikacji. Przytoczona regulacja wskazuje na obligatoryjny charakter zwolnienia, nie pozostawiając organowi możliwości uznania w tym zakresie. Uzyskanie kwalifikacji zawodowych podstawowych stanowi jedną z ustawowych przesłanek, obok wykształcenia oraz stażu służby, do mianowania lub powołania policjanta na stanowisko służbowe (art. 34. ust. 1 ustawy). Niewątpliwie proponowana zmiana w przepisie art. 41 ust. 1 ustawy uprości oraz skróci procedurę zwolnienia policjanta ze służby w Policji,

uprzednio usuniętego ze szkolenia zawodowego podstawowego.

Ponadto w projekcie ustawy określono, że dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 35a ust. 5 ustawy zmienionej w art. 7 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie niniejszej ustawy, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy i mogą być zmieniane na podstawie przepisów dotychczasowych.

Projekt określa maksymalne limity wydatków będące skutkiem wejścia w życie ustawy. Minister właściwy do spraw wewnętrznych może dokonywać przeniesień wydatków budżetowych między częściami, działami, rozdziałami i paragrafami klasyfikacji wydatków budżetu państwa.

Zakłada się, że projektowane regulacje wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

W ocenie projektodawcy zakres przedmiotowej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych, gdyż regulacja nie odnosi się do wprowadzenia norm lub przepisów technicznych.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

Stosownie do art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa projekt zostanie zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, w związku z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. W trybie ww. ustawy nie odnotowano zgłoszeń lobbingowych.

Projekt nie podlegał dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.