

<p><b>Nazwa projektu:</b> Projekt ustawy o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2022-2025”</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:</b> Maciej Wąsik – Sekretarz Stanu w MSWiA</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Władysław Budzeń – Dyrektor Departamentu Budżetu MSWiA, tel. 22 60 143 17, e-mail: departament.budzetu@mswia.gov.pl</p> <p>Mariusz Cichomski – Dyrektor Departamentu Porządku Publicznego MSWiA, tel. 22 60 140 70, e-mail: dpp.koordinacja@mswia.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia:</b> 28 października 2021 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Inicjatywa własna</p> <p><b>Nr w wykazie prac .....</b></p>
---	--

### OCENA SKUTKÓW REGULACJI

#### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

„Program modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2022-2025” przyjmowany ustawą o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2022-2025” będzie kolejnym trzecim programem wieloletnim, zapewniającym rozwój formacji w zakresie wyposażenia technicznego i potencjału ludzkiego.

Po dwóch dotychczasowych programach modernizacji formacji koniecznym jest dalsze realizowanie inwestycji budowlanych, a także zastosowanie najnowszych rozwiązań technicznych i technologicznych w zakresie wyposażenia i sprzętu transportowego, uzbrojenia i techniki specjalnej, informatyki i łączności oraz wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy. Kolejnym istotnym obszarem modernizacji będzie wzmocnienie kapitału ludzkiego, głównie w zakresie istotnego zwiększenia motywacyjności, atrakcyjności, bezpieczeństwa służby i pracy oraz podniesienia poziomu wyszkolenia i kwalifikacji funkcjonariuszy i pracowników cywilnych, przez podwyższenie uposażeń i wynagrodzeń, jak również zwiększenie nakładów na rozwój szkolenia, w tym szczególnie szkół służb porządku publicznego w zakresie dalszej modernizacji bazy dydaktyczno-szkoleniowej oraz zwiększenia poziomu i efektywności kształcenia.

Program modernizacji na lata 2022-2025 jest zgodny z horyzontem czasowym *Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)*. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji realizuje postanowienia Strategii, w tym zwłaszcza Cel szczegółowy V. *Zapewnienie obywatelom bezpieczeństwa wewnętrznego i zewnętrznego* oraz kierunki interwencji ujęte i w tym celu może podjąć działania organizacyjne i legislacyjne zmierzające do ustanowienia programu wieloletniego w zakresie bezpieczeństwa. Skuteczność poszczególnych organów administracji realizujących zadania na rzecz bezpieczeństwa jest zależna przede wszystkim od kompetencji funkcjonariuszy i pracowników, właściwego stosowania narzędzi zarządzania, potencjału zasobów kadrowych, jak również racjonalnego finansowania i odpowiedniego wyposażenia służb. Jak wskazuje ww. Strategia należy stale doskonalić skuteczność służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo, sprawnie rozpoznawać nowe zagrożenia i adekwatnie odpowiadać na wyzwania w dziedzinie bezpieczeństwa i porządku publicznego. A kluczem do tego jest odpowiednie prawo, unowocześnienie infrastruktury i wyposażenia służb, czy podnoszenie poziomu ich wyszkolenie i współpraca. Wszystkie te założenia oraz wpisujące się w nie i zdefiniowane w Strategii kierunki interwencji, w tym ograniczenie przestępczości pospolitej, m.in. poprzez odczuwalną obecność Policji, zarówno w dużych aglomeracjach, jak i mniejszych miejscowościach czy zwiększenie poczucia bezpieczeństwa mieszkańców m.in. poprzez zapewnienie szybkiej i skutecznej reakcji Policji na zagrożenia, bezpośrednio znajdują swoje odzwierciedlenie w „Programie modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2022-2025”.

Przeznaczenie w ciągu czterech lat środków na realizację Programu modernizacji (...) w łącznej kwocie 10.030.757 tys. zł zapewni unowocześnienie wyposażenia i sprzętu, powstrzyma postępującą dekapitalizację

użytkowanego sprzętu, wyposażenia oraz obiektów infrastruktury oraz umożliwi wzmocnienie motywacyjnych systemów uposażeń funkcjonariuszy i wynagrodzeń pracowników cywilnych służb mundurowych.

Zapewnienie odpowiedniego poziomu sprawności działań służb podległych MSWiA wymaga również podejmowania adekwatnych inicjatyw w zakresie zmian struktur organizacyjnych formacji, w szczególności w obszarach kluczowych z punktu widzenia istniejących zagrożeń dla bezpieczeństwa nie tylko w skali kraju, ale również z perspektywy podejmowanych działań i współpracy międzynarodowej.

Niezbędne jest także zwiększenie możliwości wykrywczych Policji przez podniesienie efektywności Centralnego Laboratorium Kryminalistycznego Policji. Obecnie podstawowym zadaniem CLKP jako instytutu badawczego jest prowadzenie badań naukowych, prac rozwojowych w zakresie kryminalistyki oraz szkolenia prowadzone w tym zakresie, natomiast główna działalność CLKP powinna być skoncentrowana na zadaniach wspierających pracę Policji, w szczególności przygotowywaniu opinii i ekspertyz kryminalistycznych na użytek postępowań prowadzonych przez jednostki Policji czy prokuratury, utrzymanie, prowadzenie i rozwój wykrywczych baz danych, a także innych zbiorów i baz, zarówno o zasięgu krajowym, jak i międzynarodowym związanych z procesem rozpoznawania, zapobiegania i zwalczania przestępczości oraz wykrywania i ścigania sprawców przestępstw.

Efektywność działania Policji wymaga także zapewnienia skutecznego i profesjonalnego wyszkolenia funkcjonariuszy oraz powiązania systemu podnoszenia kwalifikacji z systemem awansów oraz usprawnienia funkcjonowania szkół policyjnych - postulaty zmian w tym obszarze zgłaszane były w 2019 r. przez Najwyższą Izbę Kontroli kontrolą - *Szkolenie i doskonalenie zawodowe funkcjonariuszy służb podległych MSWiA*.

We wspomnianej Strategii na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju w rozdziale Bezpieczeństwo Narodowe wskazano również, że zmienia się międzynarodowe środowisko bezpieczeństwa Polski. Konflikty w bezpośrednim lub bliskim sąsiedztwie Polski, niestabilność na południowej flance Sojuszu Północnoatlantyckiego i Unii Europejskiej oraz próby zmierzające do zmiany układu sił i odbudowy strefy wpływów, również przy wykorzystaniu środków militarnych oraz ekonomicznych, to obecnie najważniejsze czynniki wpływające na bezpieczeństwo Polski i całego regionu. Dużymi wyzwaniem dla Unii Europejskiej i jej państw członkowskich są zagrożenie terroryzmem oraz fala migracji. Rośnie znaczenie zagrożeń hybrydowych, które mogą utrudnić sprawne funkcjonowanie państwa. Równocześnie aktualność zachowują wyzwania o charakterze gospodarczym, społecznym, demograficznym, technologicznym, ekologicznym, związane z globalizacją, przepływem informacji, zorganizowaną przestępczością, handlem bronią, pandemią, itp.

Naprzeciw powyższemu wychodzi wzmocnienie Staży Granicznej, jako jednej z instytucji, odpowiedzialnej za wjazd i pobyt cudzoziemców na terytorium Polski oraz za zwalczanie przestępstw z ich udziałem.

Osiągnięcie odpowiednio wysokiego poziomu ochrony granic zewnętrznych państwa, stanowiącego filar bezpieczeństwa kraju, ale też całej Unii Europejskiej wymaga budowy i modernizacji dotychczasowej infrastruktury ochrony granic oraz wsparcia Straży Granicznej odpowiednim wyposażeniem, zapewniając tym jednolity i wysoki poziom kontroli i ochrony granic zewnętrznych, w tym poprzez przeciwdziałanie nielegalnej imigracji, a z drugiej strony – sprawne przekraczanie granic zewnętrznych zgodnie z dorobkiem Schengen, przy jednoczesnym zagwarantowaniu osobom potrzebującym międzynarodowej ochrony dostępu do niej zgodnie ze zobowiązaniami zaciągniętymi przez państwa członkowskie w dziedzinie praw człowieka.

Priorytetowym zadaniem jest zatem wzmocnienie granicy wschodniej RP/UE poprzez modernizację Zautomatyzowanego Systemu Radarowego Nadzoru polskich obszarów morskich (ZSRN) oraz budowa systemu perymetrycznej ochrony granicy.

Zautomatyzowany System Radarowego Nadzoru będzie wspomagał realizację ustawowych zadań Straży Granicznej związanych z ochroną morskiego odcinka granicy państwowej RP, sprawowaniem nadzoru nad eksploatacją polskich obszarów morskich i przestrzeganiem przez statki przepisów obowiązujących na tych obszarach, poprzez zapewnienie monitoringu oraz umożliwienie dokonywania analizy sytuacji żegluga na tych obszarach, a także wykrywania obiektów powietrznych na małych wysokościach. System wykorzystywany będzie również do ochrony infrastruktury krytycznej zlokalizowanej na polskich obszarach morskich, w tym w szczególności Mierzei Wiślanej oraz do zapewnienia bezpieczeństwa budowanego gazociągu Baltic Pipe.

Natomiast głównym celem budowy systemu ochrony perymetrycznej wzdłuż wybranych odcinków zewnętrznej granicy Unii Europejskiej będzie zapewnienie, w zróżnicowanych warunkach terenowych na wytypowanych obszarach przygranicznych szczególnie narażonych na występowanie przestępczości granicznej, kompleksowej

i efektywnej ochrony granicy w oparciu o najnowocześniejsze rozwiązania techniczne zapewniające optymalizację wykorzystania posiadanych sił i środków. Zgodnie z zaleceniami ewaluacji Schengen system będzie integrował istniejące techniczne środki ochrony granicy w postaci systemów optoelektronicznych na wieżach obserwacyjnych oraz mobilnych systemów perymetrycznych, a także w dalszej perspektywie będzie stanowił bazę do integracji pozostałych technicznych środków takich jak przewoźne jednostki nadzoru, czy przenośne urządzenia termowizyjne i noktowizyjne oraz fotopułapki.

## 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Strategicznym celem ustanowienia Programu modernizacji jest stworzenie warunków do pełnej realizacji ustawowych zadań przez formacje bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz istotna poprawa skuteczności działania tych formacji, warunkująca zapewnienie bezpieczeństwa Państwa oraz obywateli przez:

- 1) wymianę oraz unowocześnienie uzbrojenia, sprzętu specjalistycznego i transportowego, wyposażenia i sprzętu ochrony osobistej funkcjonariuszy oraz rozwój i utrzymanie systemów informatycznych, realizując przedsięwzięcia pn.: *Sprzęt transportowy, Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej, Sprzęt informatyki i łączności, Wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy*,
- 2) budowę nowych oraz poprawę funkcjonalności dotychczas użytkowanych obiektów, realizując przedsięwzięcie pn.: *Inwestycje budowlane*.

Kluczowym przedsięwzięciem w tym obszarze pozostaje kontynuacja procesu reaktywacji zlikwidowanych w latach 2008-2015 posterunków Policji (łącznie w tym okresie zlikwidowano 477). W ramach Programu podjęte zostaną starania o odtworzenie lub utworzenie kolejnych 250 posterunków Policji. W latach 2016-2020 odtworzono lub utworzono łącznie 132 posterunki Policji. Odtwarzanie posterunków stanowi reakcję na potrzeby zgłaszane przez mieszkańców i przedstawicieli władz samorządowych w zakresie dostępności Policji, dlatego też uruchamianie wymienionych komórek organizacyjnych Policji w kolejnych lokalizacjach ma ogromne znaczenie zarówno dla zwiększenia poczucia bezpieczeństwa w środowisku lokalnym, jak i kształtowania właściwego wizerunku Policji jako służącej społeczeństwu formacji przeznaczonej do zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego. W okresie trwania Programu planuje się kontynuację procesu odtworzenia / przywrócenia posterunków Policji.

- 3) zwiększenie stanu etatowego Policji, Straży Granicznej i Państwowej Straży Pożarnej.

Proponowane przedsięwzięcie pn. *Wzmocnienie etatowe funkcjonariuszy* realizowane będzie w Policji, Straży Granicznej oraz Państwowej Straży Pożarnej. Przewiduje się zwiększenia etatowe funkcjonariuszy w Policji w roku 2022 zwiększenie o 1.700 etatów, w roku 2023 – 1.300 etatów, w roku 2024 – 1.300 etatów oraz w 2025 roku – 1.300 etatów. Tak więc stan etatowy w latach obowiązywania Programu zwiększy się o 5.600 etatów.

Natomiast w Straży Granicznej w roku 2022 planowane jest zwiększenie o 200 etatów, w roku 2023 – 200 etatów, w roku 2024 – 200 etatów oraz w 2025 roku o 150 etaty. Tak więc stan etatowy w latach obowiązywania Programu zwiększy się o 750 etatów.

W Państwowej Straży Pożarnej nastąpi zwiększenie stanu etatowego łącznie o 750 etatów, w roku 2022 zwiększenie o 150 etatów, w roku 2023 – 200 etatów, w roku 2024 – 200 etatów oraz w 2025 roku – 200 etatów.

- 4) wprowadzenie podwyżek uposażenia dla funkcjonariuszy i wynagrodzeń dla pracowników. Fundamentalne znacznie odgrywa również zapewnienie właściwych warunków służby i pracy w formacjach powołanych do zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz bezpieczeństwa powszechnego. Kadry są najważniejszą częścią każdej organizacji i to od ich pracy i możliwości, które winny być wsparte odpowiednimi instrumentami motywacyjnymi, zależy sukces każdej organizacji. W ogólnie pojętym interesie nie tylko formacji, ale i całego Państwa, leży zatem opracowanie odpowiedniej strategii motywacji do służby i pracy, zapewniającej nieustanne zaangażowanie funkcjonariuszy i pracowników na rzecz osiągnięcia celu i podwyższania kwalifikacji, przekładających się na rzeczywistą efektywność formacji.

Proponuje się przedsięwzięcie pn. *Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy* przez podwyższenie od 1 stycznia 2022 r. wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej oraz Służby Ochrony Państwa. I tak: w Policji i Straży Granicznej nastąpi wzrost wskaźnika z 3,810 do 4,061, w Państwowej Straży Pożarnej z 3,754 do 4,005 i w Służbie Ochrony Państwa z 4,480 do 4,731.

Zmiana wskaźnika wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącego przeciętne uposażenie, pozwoli przeciwdziałać odpływowi wyszkolonych kadr oraz stworzyć lepsze warunki dla pozyskania do służby najbardziej wartościowych kandydatów, a także zapobiegać niepożądanym zjawiskom w służbie oraz wzmocni skuteczność przeciwdziałania elementom korupcyjnym. Należy uznać, że aktualnie przeciętne uposażenie funkcjonariuszy resortu spraw wewnętrznych i administracji nie jest w pełni adekwatne do specyfiki i charakteru służby pełnionej często z narażeniem życia i zdrowia oraz ponoszonej przez funkcjonariuszy odpowiedzialności.

Natomiast wdrożenie przedsięwzięcia pn. *Podwyższenie wynagrodzeń pracowników* umożliwi podwyższenie pracownikom wynagrodzeń od 1 stycznia 2022 r. o 356 zł (wraz z dodatkowym wynagrodzeniem rocznym). Zamierzenie to przyczyni się do zatrzymania odpływu doświadczonych i wykwalifikowanych kadr. Jednocześnie przedsięwzięcie przyczyni się do realizacji postulatów zgłaszanych przez związki zawodowe w zakresie podjęcia działań zmierzających do poprawy poziomu wynagrodzeń pracowników służb resortu spraw wewnętrznych i administracji. Zwiększenie konkurencyjności dotychczasowych wynagrodzeń pracowników cywilnych ma na celu podniesienie ich dotychczasowej wysokości i poprawę relacji do przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej.

Ustawa określi zakres i kierunki modernizacji Policji, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa i Państwowej Straży Pożarnej, w tym komend wojewódzkich i powiatowych (miejskich) PSP, zwanych dalej „formacjami ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego”.

Wielkości nakładów na poszczególne formacje w latach 2022-2025 z rozbiem na kategorie wydatków zostały określone w załącznikach do projektu ustawy.

Proponowane regulacje w ustawie o Policji zakładają:

- przekształcenie instytutu badawczego CLKP wyłącznie w jednostką organizacyjną Policji podległą bezpośrednio Komendantowi Głównemu Policji, z wyłączeniem uprawnień do powoływania dyrektora CLKP, które przysługiwałyby ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych. Komendant Główny Policji będzie zarządzał prowadzenie sprofilowanego postępowania kwalifikacyjnego w stosunku do kandydatów posiadających specjalistyczne kwalifikacje, wykształcenie, uprawnienia czy umiejętności požądane ze względu na potrzeby kadrowe CLKP, określi także organizację i zakres działania CLKP oraz zasady współdziałania z innymi jednostkami organizacyjnymi Policji.

Na wniosek Komendanta Głównego Policji minister właściwy do spraw wewnętrznych będzie mógł nałożyć na Dyrektora CLKP dodatkowe zadanie, jeżeli będzie to niezbędne ze względu na potrzeby bezpieczeństwa i porządku publicznego lub w celu wykonania zadań wynikających z obowiązujących Rzeczpospolitą Polską umów i zobowiązań międzynarodowych.

W związku z powyższą zmianą proponuje się także nowelizację z dnia 13 czerwca 2019 r. *o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym* (Dz. U. z 2020 r. poz. 1545) w celu pozostawienia CLKP uprawnień w zakresie weryfikacji i poświadczenia, że strzelecka broń palna została pozbawiona cech użytkowych oraz do oznakowania strzeleckiej broni palnej pozbawionej cech użytkowych,

- zmianę w systemie szkolnictwa policyjnego, w szczególności wprowadzenie nowych kwalifikacji zawodowych: podstawowych, podoficerskich, aspiranckich i oficerskich. W projekcie przyjęto założenie, że ścieżka rozwoju zawodowego policjanta będzie wiązała się z podnoszeniem jego kwalifikacji zawodowych, co przełoży się na zmiany w systemie awansowania i wynagradzania. Projektowane regulacje będą miały wpływ na zmianę organizacji systemu szkolenia i doskonalenia zawodowego policjantów. Powyższe będzie wymagało wprowadzenia dodatkowych szkoleń dla policjantów, tj. szkolenia zawodowego podoficerskiego i szkolenia zawodowego aspiranckiego. Jednocześnie określone zostaną warunki mianowania albo powołania policjanta na wyższe stanowisko służbowe. Powyższe związane będzie z wydaniem nowych aktowych wykonawczych związanych z przedmiotową materią.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ze względu na zakres projektowanej regulacji oraz mając na względzie, iż co do zasady finansowanie służb bezpieczeństwa i porządku publicznego odbywa się z budżetu państwa (lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego) odstąpiono od analizy prawno-porównawczej.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji	1	Dane własne	Nadzór nad realizacją Programu. Przekazywanie corocznych informacji o realizacji Programu Sejmowi RP
Komendanci Główni: Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej oraz Komendant Służby Ochrony Państwa	4	Dane własne	Realizacja Programu
Formacje resortu spraw wewnętrznych i administracji	4	Dane własne	Program ma na celu stworzenie służbom optymalnych warunków do realizacji

			ustawowych zadań i istotną poprawę sprawności i skuteczności ich działania
Funkcjonariusze formacji resortu spraw wewnętrznych i administracji	wszyscy funkcjonariusze	Dane własne	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy
Pracownicy formacji resortu spraw wewnętrznych i administracji	ok. 30.400	Dane własne	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych formacji
Jednostki ochotniczych straży pożarnych	ok. 16.000	Dane własne	Realizacja Programu
Sejm RP	1	Dane własne	Przyjmowanie informacji o realizacji Programu.
Mieszkańcy Polski			Zwiększenie bezpieczeństwa przez podniesienie efektywności działania służb.
Centralne Laboratorium Kryminalistyczne Policji	1 116 etatów policyjnych 126,95 etatów cywilnych	Meldunkiem o stanie kadr Policji na dzień 31 grudnia 2020 roku	Przekształcenie w jednostkę organizacyjną Policji

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Projekt ustawy zostanie przekazany do konsultacji z:

- Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Policjantów,
- Krajową Sekcją Pożarnictwa NSZZ „Solidarność”,
- Związkiem Zawodowym Strażaków „FLORIAN”,
- Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Pracowników Pożarnictwa,
- Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Funkcjonariuszy Straży Granicznej,
- Organizacja Międzyzakładowa NSZZ „Solidarność” Pracowników Policji, ABW, Straży Granicznej,
- NSZZ Pracowników Policji,
- Związek Zawodowy Pracowników Policji,
- NSZZ „Solidarność” Pracowników Cywilnych Policji.

Wyniki konsultacji zostaną omówione po ich przeprowadzeniu.

Projekt zostanie przekazany do opinii związków zawodowych funkcjonariuszy służb mundurowych resortu spraw wewnętrznych i administracji.

Projektowana regulacja nie powoduje systemowych zmian w dochodach i wydatkach jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2021 r.)	Skutki w okresie 11 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	

	2021 r.	2022 r.	2023 r.	2024 r.	2025 r.	2026 r.	2027 r.	2028 r.	2029 r.	2030 r.	2031 r.	Łącznie (0-11)
<b>Dochody ogółem</b>	0	238	283	311	341	342	342	342	342	342	342	3 225
budżet państwa	0	55	70	78	87	87	87	87	87	87	87	812
JST	0	58	73	82	91	92	92	92	92	92	92	856
pozostałe jednostki (NFZ)	0	85	97	108	120	120	120	120	120	120	120	1 130
pozostałe jednostki (FUS)	0	37	40	40	40	40	40	40	40	40	40	397
pozostałe jednostki (FP)	0	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	30
<b>Wydatki ogółem</b>	0	1 839	2 289	3 261	2 641	1 681	1 681	1 681	1 681	1 681	1 681	20 116
budżet państwa	0	1 165	2 289	3 261	2 641	1 681	1 681	1 681	1 681	1 681	1 681	19 442
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki Fundusze Wsparcia	0	674	0	0	0	0	0	0	0	0	0	674
<b>Saldo ogółem</b>	0	-1 601	-2 006	-2 950	-2 300	-1 339	-1 339	-1 339	-1 339	-1 339	-1 339	-16 891
budżet państwa	0	-1 110	-2 219	-3 183	-2 554	-1 594	-1 594	-1 594	-1 594	-1 594	-1 594	-18 630
pozostałe jednostki Fundusze Wsparcia	0	-674	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-674
JST	0	58	73	82	91	92	92	92	92	92	92	856
pozostałe jednostki (NFZ)	0	85	97	108	120	120	120	120	120	120	120	1 130
pozostałe jednostki (FUS)	0	37	40	40	40	40	40	40	40	40	40	397
pozostałe jednostki (FP)	0	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	30
Źródła finansowania	Realizacja zadań w ramach Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2022-2025 w:											
	<p>1) w pierwszym roku zostanie sfinansowana z rezerw celowych budżetu państwa (1.158.552 tys. zł), limitu wydatków części 42 (5.933 tys. zł), a także ze środków Funduszu Wsparcia: Policji, Straży Granicznej oraz Państwowej Straży Pożarnej w wysokości (674.067 tys. zł),</p> <p>2) w latach kolejnych, tj. 2023-2025 finansowanie odbywać się będzie z rezerw celowych za wyjątkiem przedsięwzięcia pn. Wzmocnienie etatowe funkcjonariuszy.</p> <p>W ramach tego przedsięwzięcia nowotworzone etaty w pierwszym roku ich utworzenia będą finansowane z rezerwy celowej, a w kolejnym roku środki finansowe (z nowotworzonych etatów) zwiększą budżet w części 42 - Sprawy wewnętrzne i części 85 – Budżety wojewodów. W konsekwencji nowe etaty będą finansowane z rezerwy celowej tylko w roku ich utworzenia, natomiast w latach kolejnych finansowanie ich odbywać się będzie ze zwiększonego limitu wydatków cz. 42 i cz. 85.</p>											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Szczegółowy podział kwot przeznaczonych na poszczególne przedsięwzięcia realizowane w ramach programu przedstawia tabela poniżej:											
	w tys. zł											
	Lp.	Wyszczególnienie				2022 r.	2023 r.	2024 r.	2025 r.	Razem		
	1	Inwestycje budowlane				293 297	486 026	961 398	643 632	2 384 353		
	2	Sprzęt transportowy				122 510	162 906	449 832	182 815	918 063		
	3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej				93 175	58 011	59 805	27 260	238 251		
	4	Sprzęt informatyki i łączności				164 005	183 010	225 735	62 265	635 015		
5	Wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy				41 677	42 931	49 000	55 134	188 742			

6	Wzmocnienie etatowe funkcjonariuszy	178 841	341 721	500 811	655 420	1 676 793
7	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	799 563	856 983	856 983	856 983	3 370 512
8	Podwyższenie wynagrodzeń pracowników	145 484	157 848	157 848	157 848	619 028
Ogółem		1 838 552	2 289 436	3 261 412	2 641 357	10 030 757

\* z uwzględnieniem tzw. skutków przechodzących na kolejne lata

Wydatki na *Wzmocnienie etatowe funkcjonariuszy* wyniosą w okresie realizacji Programu 1.676,8 mln zł.

Wydatki na *Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy* w trakcie realizacji Programu wyniosą łącznie dla wszystkich formacji 3.370,5 mln zł. Natomiast wydatki na wynagrodzenia pracowników wyniosą w okresie realizacji Programu 619 mln zł.

Wydatki rzeczowe dla wszystkich formacji wyniosą łącznie 4.364,4 mln zł.

W przypadku przekształcenia Centralnego Laboratorium Kryminalistycznego Policji odbędzie się to bezkosztowo, aktualnie działalność CLKP jako jednostki badawczo-rozwojowej finansowane jest w ramach dotacji podmiotowej i celowej, które to środki od dnia 1 stycznia 2022 r., w projekcie ustawy budżetowej na rok 2022 zostaną ujęte w wydatkach bieżących i majątkowych KGP.

Dochody w skali 10 lat wyniosą 3.225 mln zł, z tego z tytułu podatku od osób fizycznych wyniosą 812 mln zł, a kwota 856 mln zł zasili budżety jednostek samorządu terytorialnego, natomiast składki na ubezpieczenie zdrowotne w skali 10 lat wyniosą 1.557 mln zł, w tym 1.130 mln zł zasilą Narodowy Fundusz Zdrowia i 397 mln zł zasilą Fundusz Ubezpieczeń Społecznych natomiast 30 mln zł zasili Fundusz Pracy.

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe		1 601	2 006	2 950	1 339	1 339	16 891
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>W odniesieniu do przedsiębiorców realizacja przedsięwzięć objętych ustanawianym Programem, tj. budowa nowych obiektów infrastruktury służbowej oraz modernizacja obiektów użytkowanych oraz zakupy wyposażenia formacji w zakresie sprzętu: a) transportowego, b) uzbrojenia i techniki specjalnej, c) informatyki i łączności, a także zakupy wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy powinna pozytywnie wpłynąć na działalność przedsiębiorców.</p> <p>Kontynuacja modernizacji obiektów służbowych oraz wyposażenia umożliwi wzmocnienie skuteczności działania, polepszy warunki służby oraz warunki obsługi obywateli, a także zwiększy zaufanie społeczeństwa do formacji resortu spraw wewnętrznych i administracji.</p> <p>Ustawa wpłynie pozytywnie na kategorię odbiorców <i>rodzina, obywatele i gospodarstwa domowe</i> przynajmniej w kilku wymiarach:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ zwiększenie dochodów osób będących funkcjonariuszami i pracownikami służb podległych MSWiA i ich rodzin;</li> <li>➤ możliwość znalezienia zatrudnienia w służbach podległych MSWiA poprzez zwiększenie stanu etatowego formacji i podniesienie atrakcyjności będącej efektem wzrostu wynagrodzeń przyszłych funkcjonariuszy i pracowników służb podległych MSWiA;</li> <li>➤ zwiększenia bezpieczeństwa mieszkańców RP poprzez podniesienie jakości działania służb podległych MSWiA i ich dostosowanie do największych wyzwań w zakresie bezpieczeństwa;</li> <li>➤ podniesienie jakości pracy i służby, m.in. poprzez inwestycje obiektowe, w których pracują funkcjonariusze i pracownicy służb podległych MSWiA.</li> </ul>
---	---

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz:

Projektowana regulacja w zakresie ustanowienia Programu modernizacji nie wpłynie natomiast na zakres obciążeń regulacyjnych występujących w przepisach prawa powszechnie obowiązującego. Projekt zakłada jedynie, iż w celu realizacji Programu będą mogły być zawierane umowy wieloletnie, do których nie będzie się stosować art. 46 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Ponadto reguluje się obowiązek informacyjny Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, który zostanie zobowiązany do przedstawiania Sejmowi RP, w terminie do dnia 30 kwietnia danego roku, informacji o realizacji Programu za rok poprzedni.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Ustawa będzie miała bezpośrednie przełożenie na rynek pracy. Jednym z założeń Programu jest bowiem wzmocnienie etatowe służb podległych ministrowi właściwemu ds. wewnętrznych - planuje się, że w czterech latach obowiązywania Programu stworzonych zostanie 7 100 nowych etatów, co przełoży się łącznie na możliwość znalezienia pracy dla ponad 18 tys. osób, dodatkowo a istotnemu ograniczeniu ulegną również obecne wakaty w formacjach.

Zauważyć należy także, iż realizacja przedsięwzięć objętych programem, tj. budowa nowych obiektów infrastruktury służbowej oraz modernizacja obiektów użytkowanych oraz zakupy wyposażenia formacji w zakresie sprzętu: a) transportowego, b) uzbrojenia i techniki specjalnej, c) informatyki i łączności, a także



zakupy wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy powinna pozytywnie wpłynąć na działalność przedsiębiorców.

## 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: bezpieczeństwo publiczne i ochrona ludności	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu

Planowane zmiany strukturalne w Policji, w szczególności reforma Centralnego Laboratorium Kryminalistycznego Policji pozwoli natomiast na zwiększenie możliwości wykrywczych Policji w odniesieniu do sprawców przestępstw.

Długofalowe działania nakierowane na wzmocnienie skuteczności służb przełożą się bezpośrednio na zwiększenie ogólnokrajowego poziomu bezpieczeństwa i stabilizacji porządku publicznego. Pozwolą one w szczególności na unowocześnienie wyposażenia i zapewnienie jego adekwatności względem środków wykorzystywanych przez przestępców.

## 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Zakłada się, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

## 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Realizacji Programu będzie towarzyszył bieżący monitoring sprawowany na podstawie art. 5 ustawy przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji. Minister będzie dokonywał ocen realizacji przedsięwzięć, w szczególności na podstawie zestawień ilościowo-wartościowych wydatków dokonanych w poszczególnych formacjach w ramach Programu.

Program przewiduje coroczną ocenę efektów jego realizacji. W tym celu określono następujące mierniki, które pozwolą określić stopień realizacji Programu w danym roku:

Inwestycje budowlane:

1) Ocena działalności inwestycyjnej (w procentach) – Policja, SG, PSP, SOP.

Algorytm liczenia wartości miernika - liczba inwestycji zrealizowanych (efekty) w danym roku /liczba inwestycji zaplanowanych do zakończenia w danym roku zgodnie z harmonogramem Programu.

2) Wskaźnik poprawy warunków pełnienia służby /pracy (w procentach) – Policja, SG, PSP, SOP.

Algorytm liczenia wartości miernika - liczba funkcjonariuszy/pracowników pełniących służbę/ świadczących pracę w obiektach (inwestycje zrealizowane w ramach Programu) w stosunku do ogólnej liczby funkcjonariuszy/pracowników.

Sprzęt transportowy:

1) Stopień realizacji planowanych zakupów (w procentach) - Policja, SG, PSP, SOP.

Algorytm liczenia wartości miernika - liczba sprzętu transportowego zakupionego w danym roku / liczba sprzętu transportowego zaplanowanego do zakupu w danym roku.

2) Stopień zabezpieczenia potrzeb sprzętu transportowego, w tym lądowego, pływającego\*, lotniczego (w procentach) –Policja, SG.

Algorytm liczenia wartości miernika - liczba posiadanego sprzętu transportowego / normatywna liczba sprzętu transportowego (oddzielnie dla lądowego i pływającego).

\*tylko w odniesieniu do SG

3) Stopień zabezpieczenia potrzeb poprzez realizację Programu (w procentach).

Algorytm liczenia wartości miernika - liczba zakupionego sprzętu w ramach Programu / normatywna liczba sprzętu transportowego (oddzielnie dla lądowego, pływającego) a dla taboru lotniczego liczba posiadanego sprzętu w SG oraz liczba rzeczywistych potrzeb określanych indywidualnie dla danego rodzaju sprzętu w Policji).

4) Stopień nowoczesności sprzętu transportowego w tym lądowego, pływającego, lotniczego (w procentach).

Algorytm liczenia wartości miernika - średni wiek sprzętu transportowego liczony jako średnia arytmetyczna lat produkcji całości sprzętu transportowego (oddzielnie dla lądowego, pływającego i taboru lotniczego <sup>(1)</sup>).

(1) Wiek średni produkcji całego taboru lotniczego.

Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej:

1) Stopień realizacji planowanych zakupów (w procentach) - Policja, SG, PSP, SOP.

Algorytm liczenia wartości miernika - liczba sprzętu transportowego zakupionego w danym roku / liczba sprzętu transportowego zaplanowanego do zakupu w danym roku.

2) Stopień zabezpieczenia potrzeb w sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej (w procentach).

Algorytm liczenia wartości miernika - liczba posiadanego sprzętu uzbrojenia i techniki specjalnej / normatywna liczba sprzętu uzbrojenia i techniki specjalnej.

3) Stopień nowoczesności sprzętu uzbrojenia i techniki specjalnej (w procentach).

Algorytm liczenia wartości miernika - liczba nowoczesnego sprzętu / liczba całego sprzętu (za sprzęt nowoczesny uważa się sprzęt zakupiony w roku 2022 i nowszy).

Sprzęt informatyki i łączności

1) Stopień zabezpieczenia potrzeb poprzez realizację Programu (w procentach) – Policja, SOP

Algorytm liczenia wartości miernika - liczba zakupionego sprzętu w ramach Programu / normatywna liczba sprzętu (oddzielnie dla grup sprzętowych).

2) Wskaźnik stopnia modernizacji centralnych systemów informatycznych w Policji (w procentach).

Algorytm liczenia wartości miernika - liczba centralnych systemów modernizowanych w ramach środków z Programu (B) / całkowita liczba centralnych systemów obsługiwanych (administrowanych oraz utrzymywanych) przez Policję (C).

3) Stopień modernizacji systemów radiokomunikacyjnych w ramach Programu w Policji (w procentach).

Algorytm liczenia wartości miernika - liczba użytkowników systemów radiokomunikacyjnych zmodernizowanych do standardu cyfrowego /zaplanowana liczba użytkowników systemów radiokomunikacyjnych zmodernizowanych do standardu cyfrowego .

4) Czas sprawdzeń w systemach zewnętrznych – do 5 sekund - SG

Jednym z ważniejszych zadań Straży Granicznej jest dokonywanie kontroli granicznej w tym sprawdzenia osób i pojazdów przekraczających granicę w krajowym i międzynarodowych systemach poszukiwawczych oraz informacyjnych. Dla przeprowadzenia płynnej odprawy granicznej przyjmuje się SLA odpowiedzi z systemów zewnętrznych na poziomie do 5 sekund.

5) Dostępność sieci na poziomie – 99,99% - SG

Proponowany miernik wynika z Katalogu Schengen przyjętego w 2002 r. przez Radę Unii Europejskiej, który zawiera rekomendacje i najlepsze praktyki w obszarze acquis Schengen.

Wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy:

1) Stopień realizacji planowanych zakupów (w procentach) – Policja, SG, PSP

Algorytm liczenia wartości miernika - liczba wyposażenia osobistego i umundurowania zakupiona w danym roku / liczba wyposażenia osobistego i umundurowania planowana do zakupu w danym roku.

2) Stopień zabezpieczenia potrzeb funkcjonariuszy w wyposażenie osobiste i ochronne ujęte w harmonogramie Programu (w procentach) – Policja, SG,PSP, SOP

Algorytm liczenia wartości miernika - liczba posiadanego wyposażenia osobistego /normatywna liczba wyposażenia osobistego.

### **13.Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

-