

Przedłożony projekt Statutu Zarząd Oddziałowy NSZZ FSG przy Nadwiślańskim OSG opiniuje negatywnie i pozostaje na stanowisku, że powinien być on przedmiotem dalszych prac legislacyjnych. Projekt ten jest pełen wewnętrznych sprzeczności i zawiera braki, co do których nie sposób się odnieść. Powyższe powoduje że nie jest możliwym zajęcie pełnego, merytorycznego stanowiska do opiniowanego dokumentu. Dokument ten stanowi raczej wersję roboczą, na etapie początkowych prac legislacyjnych.

Dokument ten został przesłany zgodnie z § 69 ust 4 Statutu NSZZ FSG. Przepis ten odnosi się do przesłania projektu. **Projekt powinien być aktem kompletnym, w tym zawierającym stosowne uzasadnienie.** Tylko wówczas opiniujący może się rzetelnie odnieść do proponowanych zmian i celów ich wprowadzenia. Przesłany dokument nie nadaje się do oceny z uwagi na wykropkowane miejsca, skreślenia oraz brak uzasadnienia. Rodzi to poważne wątpliwości, albowiem Komisja Statutowa pracowała kilkanaście miesięcy a do opracowania tekstu nowego Statutu został ponadto wynajęty zewnętrzny podmiot.

Niemniej jednak, w imieniu Zarządu Oddziałowego przy NwOSG przedstawię wstępne stanowisko, mam nadzieję przydatne na dalszym etapie prac nad ostateczną wersją projektu przed przesłaniem go do konsultacji w trybie § 69 ust 4 Statutu NSZZ FSG.

Pierwsze spostrzeżenia dotyczą zapisów § 23 i pokrewnych, które godzą w niezależność i samorządność NSZZ FSG a także, wiążą się z całkowitym uzależnieniem Organizacji Oddziałowych od Organów Wykonawczych Organizacji Krajowej. Proponowane rozwiązania uniemożliwią działanie Organizacji Oddziałowych tworząc z nich niejako zamiejscowe biura organów wykonawczych Organizacji Krajowej. ZO przy Nadwiślańskim OSG stoi na stanowisku, że bezwzględnie należy usunąć wszelkie odniesienia określające stosunek zależności i podległości pomiędzy organami Organizacji Krajowej a organami Organizacji Oddziałowej. Obydwie jednostki organizacyjne Związku są bowiem wyposażone w przymiot osobowości prawnej i w swej istocie pozostają w swoim działaniu niezależne i samorządne. Bez tego trudno sobie wyobrazić skuteczne prowadzenie działalności związkowej.

Samodzielność ta ma dwa zasadnicze wymiary: zadaniowo-programowy oraz normatywno-funkcjonalny. W pierwszym chodzi o samodzielne określenie zadań w postaci celów i programów działania organizacji, natomiast w drugim o wyznaczenie struktur wewnątrzorganizacyjnych, zasad i metod funkcjonowania oraz procedur podejmowania decyzji. (patrz: Baran Krzysztof W. (red.), Komentarz do ustawy o związkach zawodowych,

[w:] Zbiorowe prawo zatrudnienia. Komentarz). Bezspornie ograniczenie wolności decydowania przez Organizacje Oddziałowe i uzależnienie ich od Organizacji Krajowej, pomimo ustawowego uprawnienia wynikającego z przepisów prawa, stanowić będzie krok wstecz w działalności NSZZ FSG. Organizacje Oddziałowe (obecnie ZO) bez wątpienia są zakładową organizacją związkową, albowiem zasięgiem swojego działania obejmują całego pracodawcę (Komendanta Oddziału). Organizacja Krajowa cieszy się natomiast uprawnieniami wynikającymi z art. 34 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (dalej: u.o.z.z.) jako, że przyjmuje się, iż pracodawcą jest Straż Graniczna. Organizacji Krajowej przysługują zatem uprawnienia wynikające z przepisów art. 25<sup>1</sup>-33<sup>1</sup> u.o.z.z., więc tożsame z tymi, którymi cieszy się Organizacja Oddziałowa. Z oczywistych względów Organizacja Krajowa powinna wyznaczać kierunek działania Związku, koordynować jego prace i reprezentować Związek, jednakże nie może się to sprzeciwiać uprawnieniom nadanym Organizacjom Oddziałowym z mocy prawa.

Tworzenie zasad podległości i zależności jest zbyt daleko idącą ingerencją, która skutkować będzie ograniczeniem możliwości działania Związku i następczą będzie zbyt wielu problemów. Z punktu widzenia Organizacji Oddziałowych m.s.t. Warszawy, które na co dzień zobowiązane są do współpracy chociażby z Komendantem Głównym SG, będzie to rodziło zbyt wiele trudności lub całkowicie uniemożliwi działanie. W myśl nowego Statutu współpraca ta będzie to wyłącznym uprawnieniem organów Organizacji Krajowej. Każdorazowo Organizacja Oddziałowa będzie zmuszona uzyskać zgodę lub upoważnienie właściwego organu Organizacji Krajowej. Tego rodzaju regulacjom statutowym ZO NSZZ FSG przy NwOSG stanowczo się sprzeciwia, tym bardziej że przedłożony dokument nie uzasadnia powodów dla których tak daleko idące zmiany systemowe są niezbędne.

Poważne zastrzeżenia budzi też fasadowość komisji rewizyjnych, które nie posiadają uprawnień do wydawania wiążących poleceń w ramach sprawowanego nadzoru nad dyscypliną finansową związku zawodowego. Należy nadać komisjom rewizyjnym odpowiednie uprawnienia, aby w pełni mogły korzystać ze swoich kompetencji.

Do przedłożonego projektu dopisano także elementy związane z zawieszaniem członków związku. W roboczej wersji Statutu, w kilku miejscach, znajduje się odniesienie do instytucji zawieszenia. Nie została ona w dokumencie w żaden sposób określona, dlatego też proponuje się dopisanie punktu w brzmieniu określonym jako § 14a.

Paragrafy odnoszące się do Organów Organizacji Oddziałowych i Terenowych są w dużej mierze kopią zapisów odnoszących się do Organów Organizacji Krajowej, dlatego też uwagi do nich są analogiczne i nie znajdują się w niniejszym opracowaniu.

Podsumowując, projekt powinien być w dalszym ciągu procedowany, ewentualne omówienie projektu, proponowanych zmian oraz wypracowanie stanowiska powinno zostać wprowadzone do porządku obrad Krajowego Zjazdu Delegatów (sprawozdawczego – wrzesień 2019) w ramach prac projektowych. Natomiast wprowadzenie zmian, bądź uchwalenie nowego statutu (w oparciu o przedłożony zarys Statutu) nie powinno być przedmiotem obrad i głosowania, albowiem dokument ten nie nadaje się do uchwalenia. Zmiany statutowe mają charakter doniosły i ustrojowy, a ich jest wieloletni.

Zarząd Oddziałowy NSZZ FSG przy Nadwiślańskim OSG stanowczo sprzeciwia się dalszemu procedowaniu tego dokumentu w tym kształcie oraz trybie i wnioskuje o zintensyfikowanie prac w ramach Komisji Statutowej.

W przedmiocie ewentualnych zmian, które należy uwzględnić na tym etapie przedkładamy:

*Pogrubioną kursywą na fioletowo* zaznaczono elementy dopisane do przedłożonego projektu

~~Czerwoną przekreśloną czcionką~~ zaznaczono elementy do usunięcia

Bieżący komentarz znajduje się w przypisach na dole strony.

W roboczej wersji dokumentu dokonać następujących zmian:

## § 1

Związek zawodowy działa pod nazwą „Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Funkcjonariuszy Straży Granicznej”, który *dalej*<sup>1</sup> zwany jest „Związkiem”.

## § 4

Związek jest ogólnokrajową, dobrowolną, samorządną organizacją zawodową zrzeszającą funkcjonariuszy Straży Granicznej oraz emerytów i rencistów Straży Granicznej i Wojsk Ochrony Pogranicza powołaną w szczególności do reprezentowania i obrony ich praw ~~i~~ *oraz* interesów zawodowych i socjalnych.

## § 5

4. Związek używa sztandarów, znaków i barw, których wzór określa ~~Zarząd Główny Związku~~. *Krajowy Zjazd Delegatów*.<sup>2</sup> Organizacje Oddziałowe mogą posiadać własne sztandary *i znaki oraz określać ich wzór*.<sup>3</sup>

## § 6

*9. podejmowanie wszelkich działań zmierzających do ochrony emerytów i rencistów SG oraz WOP przed nieusprawiedliwionym ograniczaniem lub odbieraniem prawa do świadczeń z systemu zaopatrzeniowego.*<sup>4</sup>

## § 7

2. opiniowanie oraz aktywne kształtowanie założeń lub projektów ustaw, i innych aktów prawnych dotyczących w szczególności praw i obowiązków funkcjonariuszy Straży Granicznej, *a także regulujących zaopatrzenie emerytalne lub rentowe byłych funkcjonariuszy SG i żołnierzy WOP*

## § 9

---

<sup>1</sup> Albowiem nie jest powszechnie zwany Związkiem lecz w treści niniejszego Statutu

<sup>2</sup> Powód jest oczywisty. Skoro dzielimy Organy na wykonawcze i stanowiące to organ wykonawczy nie powinien stanowić. Organem Stanowiącym jest Krajowy Zjazd Delegatów. (względnie wpisać – Organ Stanowiący Organizacji Krajowej)

<sup>3</sup> Uniemożliwi to stosowanie własnych sztandarów i znaków przez Organizacje Oddziałowe. Barwy powinien określać organ stanowiący Związku w celu ujednoczenia.

<sup>4</sup> Idąc za przykładem „dezubekizacji” należy dopisać, że w żywotnym interesie „Związku” jest czuwanie nad prawidłowością wprowadzanych zmian w przepisach emerytalno-rentowych

1. Związek współdziałając z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych, Komendantem Głównym Straży Granicznej, instytucjami i organizacjami szczebla centralnego oraz posłami i senatorami reprezentowany jest przez organy wykonawcze ~~Związku~~. *Organizacji Krajowej oraz Organy wykonawcze Organizacji Oddziałowej*.<sup>5</sup>

2. Zarząd Oddziałowy może współdziałać z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych, Komendantem Głównym Straży Granicznej, instytucjami i organizacjami szczebla centralnego oraz posłami i senatorami w sprawach bezpośrednio dotyczących oddziałowej jednostki organizacyjnej Związku ~~po uzyskaniu zgody~~ *po poinformowaniu*<sup>6</sup> Zarządu Głównego.<sup>7</sup>

§ 10

2. W celu przystąpienia do Związku konieczne jest złożenie deklaracji członkowskiej. Deklarację członkowską składa się Zarządowi Terenowemu albo Zarządowi Oddziałowemu właściwemu ze względu na miejsce pełnienia służby w przypadku funkcjonariuszy Straży Granicznej lub ~~zamieszkania~~ *według swojego wyboru*,<sup>8</sup> w przypadku emerytów lub rencistów Straży Granicznej lub Wojsk Ochrony Pogranicza.

~~3. Członek Związku nie może być jednocześnie członkiem innego związku zawodowego.~~<sup>9</sup>

---

<sup>5</sup> W myśl Statutu „Związek” nie posiada organów Wykonawczych. Posiada je „Organizacja”

<sup>6</sup> Organ wykonawczy Organizacji Krajowej nie może mieć wpływu na działania Organizacji Oddziałowej albowiem przeczy to zasadzie niezależności i samorządności związkowej. Kolejna uwaga jest taka, że przy KGSG funkcjonuje (a raczej będzie funkcjonowała w nowej nazwie) Organizacja Oddziałowa). Komendant Główny jest osobą bezpośrednio współpracującą z tą Organizacją. Pozostawienie tego zapisu w tym kształcie uzależni Organizację Oddziałową przy KGSG od woli organu wykonawczego Organizacji Krajowej.

<sup>7</sup> GKR może wstrzymać realizację uchwały, poinformowanie ZG jest wystarczające dla jedności stanowiska i działania Związku.

<sup>8</sup> Zdefiniowanie miejsca zamieszkania jako miejsca od którego uzależnia się członkostwo w Związku jest zabiegiem zbyt daleko idącym. W przypadku Warszawy mamy 3 Organizacje Terenowe (nie licząc Modlina) i 2 Organizacje Oddziałowe. Pozostawienie przepisu w tym kształcie wprowadzi niepotrzebny zamęt. Proponowana zmian na „wg. własnego wyboru” jest nieostra i nie zmierza do nadmiernej regulacji przynależności związkowej osób niezwiązanych stosunkiem służbowym ze Strażą Graniczną.

<sup>9</sup> Przy pluralizmie Związkowym zapis do usunięcia. Funkcjonariusz zrzeszony w dwóch organizacjach jest bowiem lepiej chroniony. Oczywiście, może to rodzić pewne wątpliwości jeśli chodzi o ujawnienie w statystyce związkowej i w następstwie tego zwolnieniu ze świadczenia pracy – jednakże rolą nadrzędną Związku jest ochrona i możliwie najlepsze zabezpieczenie swoich członków a nie osób funkcyjnych. Kolejna rzecz jaka nasuwa się w tym przypadku – emeryci i renciści mogą (czasem w ograniczonych zakresie) podejmować zatrudnienie. A zatem – oczekiwali by ochrony związkowej w nowym miejscu pracy. Pozostawienie tego zapisu w tym kształcie wiąże ich do Organizacji Oddziałowej (względnie OT) NSZZ FSG, który nie ma kompetencji aby chronić swojego członka w nowym miejscu pracy. Alternatywnie, można pozostawić z dopiskiem „z wyłączeniem emerytów i rencistów”.

~~4. Członek Związku może należeć do organizacji międzynarodowych, zrzeszających funkcjonariuszy lub służby mundurowe.<sup>10</sup>~~

## § 12

7. Odwołanie rozpatrywane jest przez Zarząd Oddziałowy na najbliższym zebraniu licząc od dnia wpłynięcia odwołania. Rozstrzygnięcie w przedmiocie odwołania zapada w formie uchwały *o utrzymaniu w mocy uchwały Zarządu Terenowego albo o przyjęciu w poczet członków Związku*. Uchwałę ~~dostarcza~~ *dorecza* się Odwołującemu w ciągu 14 dni od jej podjęcia.<sup>11</sup>

8. Od uchwały Zarządu Oddziałowego w przedmiocie odmowy przyjęcia w poczet członków Związku zainteresowanemu przysługuje odwołanie do Zarządu Głównego, które wnosi się za pośrednictwem organu, który wydał uchwałę o odmowie przyjęcia w poczet członków Związku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Do postępowania odwoławczego przed tymi organami stosuje się odpowiednio przepisy § 12 ust. 5-7 Statutu.

## § 13

2. Członkostwo honorowe nadaje Zarząd Główny z inicjatywy własnej albo na *uzasadniony* wniosek Zarządu Oddziałowego.

3. Zasady nadania członkostwa honorowego zostaną określone w sposób szczegółowy w regulaminie wydanym przez .....<sup>12</sup> *Krajowy Zjazd Delegatów*<sup>13</sup>

## § 14

1. Członkostwo w Związku ustaje w razie:

---

<sup>10</sup> Skoro „może” to nie ma potrzeby ujmować tego w statucie, który i tak jest aż nadto rozbudowany.

<sup>11</sup> Zmiana jest niezbędna. Pozostawienie przepisu w dotychczasowym kształcie skutkuje bowiem trzyinstancyjnym postępowaniem w myśl ust. 8, a odnosi się on jedynie do rozpatrywania odmów w przypadkach wpływu deklaracji do Zarządu Oddziałowego.

<sup>12</sup> Uprzejma prośba, aby w przyszłości dokument przesyłany w trybie § 69 ust 4 i stanowiący projekt zmian Statutu nie zawierał kropek, pustych miejsc i niedopowiedzeń. Podobny kłopot wystąpił przy §7 ust. 6 *Gospodarce mieszkaniowej* (przekreślonej i zakolorowanej na żółto). Projekt ma być kompletnym dokumentem a nie wersją roboczą.

<sup>13</sup> Albowiem jest on organem stanowiącym Związku. Skoro Zarząd Główny ma nadawać to tylko w przypadku gdy regulamin zostanie wydany przez KZD

- 2) ~~wystąpienia ze Związku~~ złożenia pisemnego oświadczenia o wystąpieniu ze Związku;
- 5) *nieuzasadnionego*<sup>14</sup> nieopłacenia składek członkowskich przez okres dłuższy niż 3 miesiące;

~~7. Od uchwały Zarządu Terenowego w przedmiocie pozbawienia członkostwa przysługuje odwołanie do Zarządu hierarchicznie nadrzędnej jednostki organizacyjnej Związku.~~<sup>15</sup>

~~8.~~ 7. Do postępowania odwoławczego w przedmiocie pozbawienia członkostwa stosuje się odpowiednio przepisy § 12 ust. 4-8 Statutu.<sup>16</sup>

#### § 14a

1. Członka Związku zawiesza się w jego prawach w przypadkach:
  - 1) *Niewywiązywania się z obowiązków członkowskich*
  - 2) *w przypadku zaistnienia przeszkód prawnych w przynależności do związków zawodowych*
  - 3) *w razie jego tymczasowego aresztowania*
  - 4) *wszczęcia przeciwko niemu postępowania karnego w sprawie o przestępstwo umyślne ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe umyślne*
2. Członka Związku można zawiesić w jego prawach w przypadkach:
  - 1) *wszczęcia przeciwko niemu postępowania karnego w sprawie o przestępstwo nieumyślne, ścigane z oskarżenia publicznego albo przestępstwo skarbowe nieumyślne*
  - 2) *na jego pisemny, uzasadniony wniosek*
3. *W okresie zawieszenia, w przypadkach określonych w § 14a ust. 1, członek Związku nie jest zobowiązany do odprowadzania składek członkowskich, nie może brać udziału w zebraniach i zjazdach ani wykonywać powierzonych mu funkcji związkowych.*

---

<sup>14</sup> Nieopłacanie składek przez 3 miesiące nie może stanowić samoistnej podstawy ustania członkostwa w Związku, albowiem może mieć ono powody niezależne od członka związku. Oczywiście już „nieuzasadnione nieopłacanie” - owszem, może stanowić taką podstawę.

<sup>15</sup> Przy odpowiednim stosowaniu § 12 ust. 4-8 Statutu, zapis jest zbędny.

<sup>16</sup> Z zastrzeżeniem zmian opisanych tamże

4. W przypadku o którym mowa w § 14a ust. 2 w okresie zawieszenia, członek związku zawodowego nie jest zobowiązany do odprowadzania składek członkowskich, jednakże może brać udział w zebraniach i zjazdach, bez prawa głosu.
5. Zawieszenie następuje w drodze uchwały właściwego Zarządu Terenowego albo Oddziałowego.
6. Do postępowania odwoławczego w przedmiocie zawieszenia członkostwa stosuje się odpowiednio przepisy § 12 ust. 4-8 Statutu<sup>17</sup>

## § 15

1. Członek Związku może być wyróżniony „Medalem za zasługi dla Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy Straży Granicznej” ~~lub nagrodą~~<sup>18</sup> za szczególne zaangażowanie w działalność związkową.
2. Wyróżnienie, o którym mowa w § 15 ust. 1 Statutu może być przyznane również osobie nie będącej członkiem Związku jeżeli swoją postawą ~~lub~~ zaangażowaniem przyczyniła się do rozwoju Związku ~~albo~~ upowszechniała pozytywny wizerunek Związku.<sup>19</sup>
3. Zasady przyznawania wyróżnień, o których mowa w § 15 ust. 1 i 2 Statutu zostaną określone w sposób szczegółowy w regulaminie wydanym przez .....<sup>20</sup> *Krajowy Zjazd Delegatów*

## § 17

3. W przypadku zmiany miejsca pełnienia służby przez członka Związku, Zarząd Terenowy niezwłocznie przekazuje jego deklarację członkowską nadrzędnemu nad nim Zarządowi Oddziałowemu, który przekazuje ją do Zarządu Terenowego właściwego ze względu na *nowe* miejsce pełnienia służby przez członka Związku.

---

<sup>17</sup> Zawieszenie nie zostało uregulowane w projekcie Statutu. Jest to element niezbędny, ponieważ w dalszej części dokumentu znajduje się odwołanie do zawieszenia. § 14a wynika z tego, aby nie przedstawiać w tym opracowaniu kolejności dalszych §. Zachowa ono dzięki temu lepszą przejrzystość.

<sup>18</sup> Działalność związkowa jest działalnością społeczną. Medal jest wystarczającym wyróżnieniem, dysponowanie składkami członków na cele nagrodowe budzi poważne zastrzeżenia i wątpliwości natury etycznej.

<sup>19</sup> Spójniki umożliwiają większą elastyczność przy przyznawaniu wyróżnienia.

<sup>20</sup> Kropki nie wymagają komentarza



3a. W przypadku zmiany miejsca pełnienia służby przez członka Związku, będącego członkiem Organizacji Oddziałowej, niezwłocznie przekazuje ona jego deklarację członkowską, właściwej ze względu na nowe miejsce pełnienia służby, Organizacji Terenowej albo Organizacji Oddziałowej

3b. W przypadku zmiany miejsca pełnienia służby przez członka Związku, będącego członkiem Organizacji Terenowej, gdy w nowym miejscu pełnienia służby funkcjonuje jedynie Organizacja Oddziałowa, Organizacja Terenowa przekazuje jego deklarację członkowską, właściwej ze względu na nowe miejsce pełnienia służby, Organizacji Oddziałowej

3c. W przypadku emerytów i rencistów ich deklaracje członkowskie przekazuje według wyboru zainteresowanego<sup>21</sup>

~~5. W przypadku likwidacji lub rozformowania oddziału, ośrodka, ośrodka szkolenia Straży Granicznej, w której działa Organizacja Oddziałowa Związku odpowiednio stosuje się § 17 ust. 2 Statutu z zastrzeżeniem, że deklaracje członkowskie przekazywane są Zarządowi Głównemu.<sup>22</sup>~~

§ 19

Członek związku, *stosownie do zapisów niniejszego statutu*, ma prawo ~~do~~:<sup>23</sup>

- 4) *W uzasadnionych przypadkach* korzystania z pomocy socjalnej i urzędzeń będących w dyspozycji Związku;
- 6) występowania z wnioskami, postulatami lub skargami do organów Związku ~~wszystkich szczebli z powiadomieniem organizacji macierzystej<sup>24</sup>~~ w sprawach związanych z działalnością związkową lub służbową;

---

<sup>21</sup> Struktura Związku wymaga doprecyzowania w ten lub zbliżony sposób.

<sup>22</sup> Primo: wobec powyższych regulacji (3a, 3b, 3c) zapis zbędny. Secundo: nie przekazuje się deklaracji Zarządowi Głównemu, albowiem nie może on być dysponentem tego rodzaju dokumentu. Deklaracja członkowska znajduje się w dyspozycji Organizacji, której jest się członkiem. Oczywiście Zarząd Główny może być DEPOZYTARIUSZEM deklaracji członkowskiej, natomiast przez likwidacją lub rozformowaniem zajmą już przesłanki o których mowa we wcześniejszych § Statutu lub ziszcza się okoliczności o których mowa w ust. 3a – 3c. Zapis ust. 5 jest zbędny.

<sup>23</sup> Prawo członka związku rodzi po stronie związku obowiązek. Dlatego też, z pewnej ostrożności przy prawach odnoszących się do zagadnień socjalnych, pomocowych dopisano „uzasadnionych”

<sup>24</sup> Ponownie przekreślenia w projekcie – nie można się odnieść

- 7) brania udziału w zebraniach, podczas których organy Związku podejmują uchwały dotyczące jego osoby. *Powyższe wymaga skutecznego, pisemnego zawiadomienia zainteresowanego członka Związku z przynajmniej 7 dniowym wyprzedzeniem*<sup>25</sup>
- 8) informacji ~~na bieżąco o wszelkich decyzjach i innych~~<sup>26</sup> o działaniach organów Związku, w szczególności dotyczących jego osoby;
- 9) *uczestniczenia w różnych formach protestu organizowanych przez Związek*

## § 20

Członek Związku jest zobowiązany do:

- 3) ~~uczestniczenia w różnych formach protestu organizowanych przez Związek;~~<sup>27</sup>

## § 23

Organizacja Krajowa jest jednostką organizacyjną Związku ~~nadrzędną~~<sup>28</sup> ~~nad Organizacjami Oddziałowymi.~~ *reprezentującą Związek i koordynującą jego działanie.*

## § 24

1. Organizacja Oddziałowa tworzona jest przy *Komendzie Głównej Straży Granicznej, Oddziałach Straży Granicznej, oraz Ośrodkach Szkolenia Straży Granicznej* ~~lub Ośrodkach Straży Granicznej~~.

~~3. Organizacja Oddziałowa może samodzielnie współdziałać z organizacjami, o których mowa w § 8 Statutu po poinformowaniu Zarządu Głównego.~~<sup>29</sup>

## § 25

---

<sup>25</sup> Aby móc skorzystać z tego uprawnienia należy być właściwie poinformowanym

<sup>26</sup> przekreślenia w projekcie – nie można się odnieść

<sup>27</sup> Nie można nałożyć takiego obowiązku na członka Związku albowiem nie można na kogoś nałożyć obowiązku na który nie ma wpływu zobowiązany. Przykładowo, członek związku nie wziął udziału w demonstracji, gdyż miał wyznaczoną służbę. Nie wywiązał się z obowiązków. A zatem rodzi to po stronie związku możliwość usunięcia takiej osoby ze związku zawodowego. Przeniesiono do uprawnień.

<sup>28</sup> Organizacja Oddziałowa jest wyposażona w przymiot osobowości prawnej (w pewnym zakresie). Zapis odnoszący się do nadrzędności jest niedopuszczalny albowiem tworzy strukturę podległości. Przy czym można by rozważyć jakieś zapisy odnoszące się do „koordynowania” lub „reprezentowania” związku jako całości.

<sup>29</sup> Przy proponowanej zmianie §8 zapis jest zbędny

1. Organizacja Oddziałowa zostaje rozwiązana w przypadku zlikwidowania lub rozformowania ~~Oddziału Straży Granicznej, Ośrodka szkolenia Straży Granicznej, Ośrodka Straży Granicznej, przy którym~~ *jednostki organizacyjnej SG, przy której działała ta działła.*

2. ~~W przypadku rozwiązania Organizacji Oddziałowej, cała dokumentacja znajdująca się w jej posiadaniu zostaje niezwłocznie przekazana przez Zarząd Oddziałowi, Zarządowi Głównemu.~~<sup>30</sup>

§ 26

3. Organizacja Terenowa zrzesza funkcjonariuszy pełniących służbę w Straży Granicznej lub emerytów lub rencistów Straży Granicznej lub Wojsk Ochrony Pogranicza. Emeryci lub renciści Straży Granicznej lub Wojsk Ochrony Pogranicza mogą się zrzeszać ~~w Organizacji Terenowej właściwej ze względu na swoje miejsce zamieszkania~~ *według własnego wyboru.*<sup>31</sup>

§ 27

5. W zebraniu założycielskim biorą udział:

1) komitet założycielski ;

2) ~~funkcjonariusze Straży Granicznej deklarujący przystąpienie do Związku~~

3) ~~Przewodniczący Zarządu Oddziałowego. Członek Organu Wykonawczego Organizacji Oddziałowej~~<sup>32</sup>

*5a. W zebraniu założycielskim mogą brać udział także funkcjonariusze Straży Granicznej oraz emeryci i renciści WOP lub SG deklarujący przystąpienie do Związku ;*<sup>33</sup>

---

<sup>30</sup> Dokumentacja posiadana przez ZO, które może zaciągać zobowiązania na pierwszy rzut oka nie powinna być w sposób nieuszczerbowiony przekazywana Zarządowi Głównemu, który przecież nie wchodzi w ogół praw i obowiązków OO po jego likwidacji. Ta kwestia jest dla mnie nie jasna i wymaga doprecyzowania lub usunięcia ze statutu. Organizacja Oddziałowa posiada przecież osobowość prawną.

<sup>31</sup> Patrz uwagi do §10

<sup>32</sup> Absencja Przewodniczącego uniemożliwi zwołanie zebrania albowiem zapis Statutu stanowi że „biorą udział”. Jest obligatoryjny. Uregulowanie tego zapisu w taki sposób umożliwi udział Wiceprzewodniczącego lub całego Organu.

<sup>33</sup> Mogą brać udział. Skoro komitet założycielski musi liczyć 10 funkcjonariuszy, to jest to wystarczające aby założyć Organizację. Udział pozostałych osób nie jest konieczny. Dopisano Emerytów i rencistów.

§ 32

4. Przewodniczący i ~~Wiceprzewodniczący~~ *Wiceprzewodniczący (z wyboru)* Zarządu Głównego oraz członkowie Głównej Komisji Rewizyjnej mogą pełnić tę samą funkcję maksymalnie przez dwie kadencje<sup>34</sup>.

§ 33

2. Przewodniczący jest uprawniony do:

~~1) reprezentowania organu Związku;~~<sup>35</sup>

4. W przypadku czasowej nieobecności albo zawieszenia Przewodniczącego organu Związku w wyniku uchwalenia w stosunku do niego wotum nieufności albo wygaśnięcia jego mandatu jego obowiązki pełni *Wiceprzewodniczący* do czasu nowych wyborów. *Wyznaczenie ~~Wiceprzewodniczącego~~ następuje w drodze uchwały podjętej przez członków Organu kwalifikowaną większością głosów.*

§ 34

3. *Przepisów ust. 1 i 2 nie stosuje się do funkcji delegata.*<sup>36</sup>

§ 37

Mandat członka organu Związku wygasa w przypadku:

5) *wygaśnięcie mandatu stwierdza się w drodze uchwały*

§ 39

3) ~~.....~~ *na każde rozpoczęte 60 członków danej Organizacji przypada 1 Delegat*

§ 40

W Krajowym Zjeździe Delegatów bez prawa głosu mogą brać udział:

---

<sup>34</sup> Członkami ZG są również Przewodniczący ZO. Dotychczasowy zapis uniemożliwia Przewodniczącym ZO pełniącym z urzędu funkcję w ZG pełnienie tej funkcji z wyboru. Usunięcie „Wiceprzewodniczących” jest najprostszym rozwiązaniem. Ewentualnie dopisanie z „wyboru”

<sup>35</sup> Ponieważ zgodnie z § 22 ust. 3 w pewnym zakresie nie jest uprawniony.

<sup>36</sup> Jako, że delegaci wybierają spośród siebie to zakaz łączenia funkcji nie może dotyczyć delegatów.

- 1) zaproszeni goście *z głosem doradczym* ;

#### § 41

Do zadań Krajowego Zjazdu Delegatów należy:

- 1) uchwalanie *lub* dokonywanie zmian w Statucie Związku;
- 2) uchwalanie ogólnego programu działania Związku;
- 3) ustalenie liczby Wiceprzewodniczących *wchodzących w skład Prezydium* Zarządu Głównego ;
- 4) wybór *lub* odwołanie Przewodniczącego i Wiceprzewodniczących Zarządu Głównego;
- 5) ~~ustalenie liczby i~~ wybór zastępców Wiceprzewodniczących Zarządu Głównego;
- 6) wybór *lub* odwołanie Przewodniczącego i Wiceprzewodniczących Głównej Komisji Rewizyjnej;

#### § 44

Do zadań Zarządu Głównego, w szczególności należą:

- 1) reprezentowanie Związku wobec władz, administracji państwowej i samorządu terytorialnego oraz podmiotów gospodarczych, a także innych organizacji i instytucji;
- 2) ~~kierowanie bieżącą~~ *koordynowanie bieżącej* działalności Związku;
- ~~15) składanie oświadczeń woli o objęciu danego pracodawcy zakresem działania Związku;~~<sup>37</sup>
- ~~16) udzielanie pełnomocnictw jednostkom organizacyjnym Związku do działania w jego imieniu w zakresie objętym obszarem działania danej jednostki organizacyjnej Związku;~~<sup>38</sup>
- ~~17) wprowadzenie zarządu komisarycznego w Organizacji Terenowej lub Organizacji Oddziałowej na wniosek Głównej Komisji Rewizyjnej;~~<sup>39</sup>

---

<sup>37</sup> Jest to zapis absolutnie niezrozumiały

<sup>38</sup> Nie wszystkie jednostki mają osobowość prawną, a zatem nie wszystkie jednostki będą mogły wykonać pełnomocnictwo.

<sup>39</sup> Statut nie przewiduje instytucji zarządu komisarycznego

~~20) współpracowanie z Główną Komisją Rewizyjną, w tym ustosunkowywanie się do jej wniosków, uwag lub zaleceń;~~

*20) Wykonywanie zaleceń Głównej Komisji Rewizyjnej w zakresie gospodarki finansowej oraz bieżącej działalności.*;<sup>40</sup>

§ 49

4. Sprawozdanie finansowe sporządzane jest przez ~~członka~~ Prezydium Zarządu Głównego odpowiedzialnego za finanse i przedstawiane przez niego do zatwierdzenia Zarządowi Głównemu i Głównej Komisji Rewizyjnej w terminie 3 miesięcy po zakończeniu roku kalendarzowego.<sup>41</sup>

§ 53

1. Do zadań Głównej Komisji Rewizyjnej należą:

~~9) wnioskowanie w przedmiocie wprowadzenia zarządu komisarycznego w Organizacji Terenowej lub Organizacji Oddziałowej w przypadku naruszenia powszechnie obowiązujących przepisów prawa oraz regulacji wewnętrznych przez Zarząd Terenowy lub Zarząd Oddziałowy albo odmowy poddania się kontroli Głównej Komisji Rewizyjnej albo jej utrudniania;~~<sup>42</sup>

~~§ 55~~

~~Główna Komisja Rewizyjna nie może wydawać Zarządowi Głównemu wiążących poleceń dotyczących prowadzenia spraw Organizacji Krajowej.~~<sup>43</sup>

---

<sup>40</sup> Komisja Rewizyjna to organ kontrolny. A nawet Nadzorczy. W tym przypadku nie można powiedzieć o „współpracy” i „ustosunkowaniu się” a o „wykonywaniu”. Statut określając zadania i uprawnienia GKR tworzy z niej organ nadzoru nad organizacjami Oddziałowymi, które mają swoje komisje Rewizyjne. GKR ma nadzorować Zarząd główny w zakresie jego bieżącej działalności. To nie jest organ doradczy.

<sup>41</sup> Odpowiedzialność spoczywa na organie Związku. Z bieżącej działalności za sprawozdawczość odpowiada Prezydium. Członek nie ma żadnych uprawnień w tym zakresie. Oczywiście, można mu powierzyć zadanie uchwałą, jednakże w statucie powinna być wzmianka jedynie o Prezydium.

<sup>42</sup> Należy ten zapis usunąć z powodów opisanych wcześniej.

<sup>43</sup> Zapis absolutnie niezrozumiały i sprzeczny z §53 ust. 1 pkt 2 albowiem swoje uprawnienia GKR realizuje w ramach NADZORU i może (a wręcz jest zobowiązana) do wydawania wiążących poleceń Zarządowi Głównemu (przynajmniej w zakresie spraw majątkowych). Ewidentnie zapis w tym brzmieniu kwalifikuje się do usunięcia. Można rozważyć dopisanie uprawnienia do wydawania zaleceń pokontrolnych lub poleceń w ramach nadzoru.

## § 87

2. Uchwały mogą być powzięte jeżeli wszyscy członkowie właściwego organu Związku zostali prawidłowo zawiadomieni o miejscu i terminie zwołania posiedzenia lub zebrania.

*2a. Sposób i tryb zawiadamiania określa uchwała<sup>44</sup>*

## § 88

2. Organy Związku obradują **wyłączenie** nad sprawami ujętymi w porządku obrad.<sup>45</sup>

## § 97

10. Po zakończeniu dyskusji, *mówcy biorący udział w dyskusji mogą wygłosić sprostowania. Na sprostowanie udziela się czasu wynoszącego 1 minutę.* Referentowi, referentowi – sprawozdawcy, wnioskodawcy przysługuje zdanie końcowe.

## § 99

3. Głosowanie jawne odbywa się przez podniesienie ręki. Podczas posiedzeń Krajowego Zjazdu Delegatów lub Oddziałowej Konferencji Delegatów głosuje się przez podniesienie mandatu. *Jeżeli do głosowania wykorzystywane są środki techniczne, przy podniesieniu ręki lub mandatu należy również wykorzystać dostarczone środki głosowania.*<sup>46</sup>

## § 100

3. Protokół sporządza sekretarz albo protokolant. Protokolanta powołuje się pod nieobecność sekretarza lub na jego wniosek. Protokolant powoływany jest przez przewodniczącego obrady.

*3a. Posiedzenia lub zebrania mogą być również rejestrowane przy wykorzystaniu urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Wówczas z tak rejestrowanego posiedzenia lub zebrania sporządza się stenogram na podstawie nagrania. Stenogram należy sporządzić*

---

<sup>44</sup> Można doprecyzować sposób i tryb zawiadamiania w uchwale nie ma potrzeby przenosić tego do Statutu albowiem w różnych Organizacjach Oddziałowych jest przyjęta różna praktyka. Odniesienie (delegacja) musi jednak znaleźć się w Statucie aby nie była wątpliwość interpretacyjnych.

<sup>45</sup> Umożliwia to zgłoszenie wniosków formalnych o ujęcie dodatkowych kwestii w porządku obrad.

<sup>46</sup> W XXI w. warto wspomnieć o środkach technicznych, albowiem jeśli będą wykorzystywane to nie będą mogły służyć do liczenia głosów.

*nie później niż ciągu 30 kolejnych dni od zakończenia posiedzenia lub zebrania.  
Stenogram sporządza sekretarz albo protokolant*

6. Każdy członek organu stanowiącego lub kontrolnego Związku może zgłosić uwagi do protokołu w formie pisemnej w terminie 7 dni roboczych od dnia doręczenia mu protokołu. O przyjęciu lub odrzuceniu tych uwag rozstrzyga przewodniczący obrad. Od decyzji przewodniczącego obrad służy odwołanie do organu wykonawczego jednostki organizacyjnej Związku, w której przeprowadzane było posiedzenie lub zebranie. *Jeżeli posiedzenie lub zebranie było rejestrowane, o wątpliwościach rozstrzyga się na podstawie nagrania.*

#### § 113

4. Głosowanie odbywa się na posiedzeniach organów stanowiących Związku ~~zwołanych w celu przeprowadzenia wyborów.~~<sup>47</sup>

#### § 124

Związek wszczyna i prowadzi spory zbiorowe *oraz akcje protestacyjne* we wszystkich przewidzianych prawem przypadkach oraz we wszystkich dopuszczalnych prawem formach.

#### § 132

3. Od decyzji o odmowie przyznania pomocy prawnej albo o cofnięciu pomocy prawnej zainteresowanemu przysługuje ~~odwołanie do Zarządu Głównego w trybie i terminie przewidzianym w regulaminie działania.~~ *Wniosek o ponowne rozpoznanie sprawy*<sup>48</sup>

Przepisy następne nie zostały poddane analizie albowiem ilość pustych miejsc i niezrozumiałość treści (błędy językowe) nie pozwalają na wnikliwą analizę.

---

<sup>47</sup> Należy usunąć ten zapis. Powoduje on że nie można głosować na innych zebraniach. Może nastąpić okoliczność, gdy podczas zjazdu przewodniczący zrezygnuje lub zostanie odwołany. Wówczas należy zwołać kolejny zjazd, co jest zbędne.

<sup>48</sup> Sprzeczne z § 131 ust 2 i 3. RFP jest „dysponentem” i „decyduje”



